

中美与北极的未来

马克·布热津斯基

北极因纽特部落的领袖何塞·库苏盖克曾在关于北极气候的《地球正在变快》一书中写道：“关于气候变化的影响，很容易找到无穷无尽的例子。我知道因纽特人，无论老少，都想了解全球变暖的外部影响。就像针灸一样，他们知道家乡很痛苦，但针必须插在南方，因为那里才是症结所在。”

库苏盖克的文字精准地指出了全球变暖对北极地区越来越不利的影响。北极变暖的速度比地球上任何地方都要快。我们低估了这种变化的加速，它对该地区乃至全世界的社区、经济和生态系统都有深远的影响。一些阿拉斯加村庄靠海冰狩猎为生，现在附近的海冰已经消失。随着气温的升高，在北极一些地区从未出现过的扁虱等寄生虫现在也出现了，扁虱作为疾病的媒介，影响的不仅是动物。由于海岸侵蚀和海平面上升，北极地区一些沿海城镇的外部边界正在缩小，迫使这里的居民迁移。

由于反馈回路的存在，这些后果并不局限于北极地区。它们影响着美国、中国乃至世界各地的人们。冰川融水的排放增加导致全球海平面加速上升。北极森林大火和冻土融化释放出的二氧化碳和甲烷加速了全球变暖。与世界其他地区相比，北极的气候变暖速度更快，气象——包括风暴轨迹和极端冷热天气——也因此受到影响。

为了提升北极在美国政治中的权重，奥巴马总统采取了几个重要步骤，首先是前往该地区亲自见证当地情况。2015年，奥巴马总统成为首位踏上北极的在任美国总统，他在已开始融化的永久冻土上行走，并访问当地社区。奥巴马总统在访问结束后接受采访时说：“阿拉斯加北极地区迫在眉睫的危机是全球形势紧迫危机的切实前兆。”这段见解是明智的，因为北极既是一项战略挑战，也是一项人类挑战。

总统执行办公室下设了北极执行指导委员会（AESC），以促进协调 25 个联邦机构对该地区的责任。总统委托 AESC 帮助制定并协调参与其中的联邦实体关

于北极议题的工作重点，而我是 AESC 的第一任执行主任。AESC 推动了一系列关键举措，包括向偏远的北极社区推广可靠且负担得起的能源，推进国际搜索和救援以及石油泄漏防范，开发高分辨率卫星图像以促进区域规划和应急响应等举措。

常言道：“在华盛顿，你就是你的预算。”北极在奥巴马总统 2017 年的预算中占据了重要地位。这是首次有提案建议北极重点项目应获数亿美元的资金，其中包括以 1.5 亿美元建造一艘新的极地破冰船，以便海岸警卫队可以全年前往当地执行任务。该预算还划拨 1 亿多美元，用于支持阿拉斯加土著村落迫切需要的规划和基础设施建设。这套预算的制定方式意在主动将这个议题非政治化。这不是民主党或共和党任何一方的议题；这是一个赢得两党支持的、关乎未来的议题。

2016 年，奥巴马总统利用加拿大（2016 年 3 月）和北欧五国（2016 年 5 月）的国事访问，大幅改变了北极商业开发的标志。在两次国事访问期间发表的联合声明中，各方同意，未来在北极的所有商业活动都将严格遵守环境标准和气候目标。值得注意的是，这些行动覆盖了世界上八个北极国家中的七个，并包括了石油和天然气钻探等议题。

为了建立一个应对以北极为代表的全球挑战的进程，2016 年 9 月，白宫北极科学部长级会议召开，同与会的其他 24 个国家政府和北极土著社区的代表共同制定了北极科学工作的重点。与会者包括其他七个在北极有领土的国家（加拿大、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、俄罗斯和瑞典）以及在北极有活跃的研究项目的另外 15 个国家和欧盟的科学部长或同级别干部。中国、法国、德国、意大利、印度、日本和英国代表都出席了这次会议。参加这次部长级会议的所有政府都签署了一项联合声明，表示正在启动一种关于北极科学的新的集体方法，以便为有关北极发展、管理和该地区土著人民需求的国家政策提供信息。与中国就北极议题进行合作是有历史记录可循的。

因此，向特朗普政府递交的是已经获得更大的内部共识和更广泛的国际响应、可供其他国家分享和参与的北极议题。不幸的是，特朗普政府几乎没有对奥巴马奠定的基础进行跟进。

关于北极议题的国际影响，新小组面临的关键问题包括：

- 如何向国际伙伴充分传达，我们需要本着合作精神制定工作重点，这是避免摩擦和冲突的最佳途径？世界各国是否正处于在北极议题上加强合作的阶段？共同看待各种问题和挑战，推进雄心勃勃的合作的真正意愿有多少？这是在共同关心的议题上建立联系的一个真正机会。
- 我们如何白宫北极科学部长级会议期间创造的模型和最佳实践进行，从而共同发展对北极及其与全球气候系统的联系的新知识和新认识，并与其他国家共同应用这些新知识和新认识，以应对我们面临的巨大挑战？
- 仅凭政府之力是不够的；如何通过公私伙伴关系更好地利用商界来应对一些北极挑战？
- 北极议题有可能越来越政治化吗？如果是这样，我们如何避免这些问题的政治化成为国际合作的真正障碍？

我们正处在人类历史的关键阶段。北极地区正在凸显的现实问题亟待解决，但这也为集体响应提供了机会。如果我们不携手合作，北极问题会被我们搞砸但如果我们肯与其他国家合作，收获的福祉将惠及后人。为了子孙后代，我们有责任迎接这一挑战。北极是未来潜在危险的前兆，也是集体响应、有效应对的契机。

马克·布热津斯基曾于 2011 至 2015 年担任美国驻瑞典大使，2015 至 2017 年担任白宫北极执行指导委员会执行主任。