

“十二五”时期我国发展的国际环境 和对外开放战略

张小济

国务院发展研究中心

2011 年 5 月

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办，宗旨是在中外企业家、学者和政府官员之间建立起对话和交流的平台，促进中国了解世界，同时也让世界更好地了解中国。从2000年至今，论坛已成功连续举办了十二届。

本报告是第十二届中国发展高层论坛的背景报告之一。本文为国务院发展研究中心“十二五”预研究“‘十二五’时期我国发展的国际环境和对外开放战略”的课题成果。课题负责人：张小济，国务院发展研究中心对外经济研究部。课题组成员：隆国强，国务院发展研究中心对外经济研究部；赵晋平，国务院发展研究中心对外经济研究部；张琦，国务院发展研究中心对外经济研究部；张丽平，国务院发展研究中心对外经济研究部；胡江云，国务院发展研究中心对外经济研究部；方晋，国务院发展研究中心对外经济研究部；吕刚，国务院发展研究中心对外经济研究部；许宏强，国务院发展研究中心对外经济研究部。

内 容 提 要

本报告首先回顾了“十一五”时期我国对外开放取得的成绩和存在的问题，认为在国际经济环境发展前景向好的背景下，国际产业转移带来的持续吸收高端产业活动与生产要素、后危机时期跨国并购和发展中国家快速推进的工业化进程表明，“十二五”时期是中国和平发展的战略机遇期。但是，大国责任不断增加，贸易摩擦处于高发期，气候问题对我国经济贸易提出了新挑战。为此，报告从实施互利共赢的开放战略、可持续外贸发展战略、推进“走出去”战略等方面提出一系列“十二五”时期战略重点与战略措施。

【关键词】“十二五”时期 战略机遇期 对外开放战略

目 录

一、“十一五”我国对外开放取得的成绩和存在的问题	1
二、“十二五”时期的国际经济环境的发展前景	2
1、全球经济将重拾增长势头.....	2
2、贸易投资自由化将取得新进展.....	2
3、新一轮技术革命方兴未艾.....	2
4、全球经济格局将进一步多元化.....	2
5. 可持续发展问题凸显.....	3
三、“十二五”时期是中国和平发展的战略机遇期	4
1、国际产业转移带来的吸收高端产业活动与生产要素机遇.....	4
2、后危机时期跨国并购的机遇.....	4
3、发展中国家快速推进工业化带来的机遇.....	4
四、“十二五”是中国对外经贸摩擦与矛盾凸显期	6
五、“十二五”对外开放的战略重点与战略措施	6
参考文献:	11
编者说明.....	12

一、“十一五”我国对外开放取得的成绩和存在的问题

“十一五”期间，我国坚持对外开放的基本国策，中国成为世界第二大贸易国，出口总量全球排名第一，进口总量全球排名第二。开放型经济上了一个大台阶。我国与世界经济的相互联系和影响日益加深，国内国际两个市场、两种资源相互补充，对经济增长、就业、技术进步、产业升级做出巨大贡献，为“十二五”发展积蓄力量，打下良好基础。

进出口总额大幅增加，国际市场份额明显提高，产品结构优化，实现了规划目标。2010 年货物进出口总值达到 29727 亿美元，与 2005 年年末进出口总值 14221 亿美元相比，年均增长 21.8%，高于规划设定的目标。我国超过德国，成为全球第一出口大国，占全球份额由 7.3% 上升至 10% 左右。机电产品出口增长高于同期我国总体出口增速，占同期我国出口总值的 58.9%，这一比重较“十五”末期的 2005 年进一步提高 3.1 个百分点。出口市场多元化取得进展，对欧美日以外的市场出口比重由 48.7% 上升到 54.3%。服务出口由世界第 8 位升至第 5 位，进口由第 7 位升至第 4 位。“十一五”期间，我国累计吸收外商直接投资预计可达到 4200 亿美元，为“十五”期间的 1.5 倍左右。其中，服务业吸收外资比重由“十五”末期的 16.1% 上升到 2009 年的 42.1%；外商投资企业已成为我国社会财富的重要创造者和就业的重要吸纳渠道之一，其创造的工业产值、税收、进出口额分别达到全国的 28%、22%、55% 左右，直接吸纳就业约 4500 万人。作为富有活力的市场主体，外商投资企业有效促进了市场竞争和市场体系的完善，其技术和管理模式的溢出效应大幅提升了相关行业的发展水平。外资带来的先进理念和国际规则，有力推动了我国经济体制改革的进程，也深刻改变了中国社会的面貌。

“十一五”期间，我国实施“走出去”战略迈出坚实步伐，非金融类对外直接投资流量合计 2166 亿美元，是规划确定发展目标的 3.6 倍；五年来，我国非金融类对外直接投资年均增长 38.8%，在全球的排名由“十五”末期的第 18 位跃升至第 5 位，对外承包工程新签合同额 4944 亿美元，是“十五”期间的 4.2 倍，完成营业额 2850 亿美元，是规划目标的 2.2 倍；累计派出各类劳务人员 192 万人，是规划目标的 1.5 倍。

“十一五”期间，我国经济社会发展经受住了历史罕见的全球金融和经济危机的重大挑战和考验。我国积极参与应对全球金融和经济危机的国际合作，在扩大内需的同时，坚持对外开放，旗帜鲜明地反对贸易保护主义，实施了一系列稳定外需的政策，把外部市场冲击的不利影响降到较低程度，实现了经济平稳和较快增长的目标，保持了消费、投资、出口协调拉动的增长格局。

“十一五”期间，对外开放方面存在的问题主要是：由于要素价格定价机制改革滞后，部分进出口商品未能充分反映我国的比较优势；服务贸易领域改革开放缓慢，影响了服务业的发展和国际竞争力的提高，服务进出口没有完成预期目标；境外投资管理和促进机制不健全，资本输出方式、领域单一，影响海外资产的发展规模和投资效益；出口市场和产品多元化进展缓慢，企业国际化运营能力有待加强；国际收支保持较大顺差，截至 2010 年末，国家外汇储备余额 28473 亿美元。外汇储备增长过快，加大了总需求管理和国际收支调控的难度。

二、“十二五”时期的国际经济环境的发展前景

1、全球经济将重拾增长势头

对大部分经济体而言，2009-2010 年是本次全球金融危机后经济增长的谷底，“十二五”时期将是世界经济自谷底反弹复苏时期。历史经验表明，重大危机后，经济恢复将历时数载，恢复性增长往往伴随着局部危机，复苏过程曲折波动。“十二五”期间，预计全球经济增长速度为 3%左右，低于危机爆发前 2003-2007 年的水平，其中发达经济体为 2%左右，发展中经济体为 5%左右。

2、贸易投资自由化将取得新进展

产能过剩矛盾突出，未来的国际竞争将更加激烈，进一步推动全球跨境投资。以发达经济体跨国公司主导的全球生产网络和全球价值链，有可能被一种开放的、更具创新活力的生产组织形式所替代，从而为我国外贸发展提供更广阔的空间。新技术革命可能会为全球贸易和直接投资带来新的机遇。贸易自由化将取得新进展。多边贸易自由化进程缓慢推进，停滞多年的多哈回合有可能于“十二五”前期完成谈判。区域贸易投资自由化进一步活跃。

3、新一轮技术革命方兴未艾

为了尽快走出危机，以美国为首的发达国家更加积极主动地推进新一轮技术革命，力图寻找经济增长的新动力，同时抢占新技术、新产业的制高点。信息技术发展空间仍然十分广阔，虚拟现实、云计算、物联网、智慧地球等新技术不断涌现，将革命性地改变人类的生产生活方式。新能源、低碳技术、生物医药技术可能取得突破性进展，对发展中国家而言，新技术、新产业不断涌现，既可能推动其技术进步，也可能进一步拉大与发达国家的技术差距。

4、全球经济格局将进一步多元化

进入 21 世纪以来，新兴经济体快速增长，对全球经济增长的贡献越来越高。据 IMF 估计，2010 年新兴经济体对全球经济增长的贡献率高达 73.1%，其中中

国自 2007 年起就连续成为对世界经济增长贡献最大的国家。

金融和经济危机对未来的世界经济发展格局产生了深远的影响。首先，在危机中，各国共同采取了积极的应对措施，并建立了相应的对话机制；第二，此次危机暴露了当今国际经济秩序的不合理与不公正，改革现有经济秩序的呼声日益高涨；第三，发达国家在这次危机中遭受了巨大损失，需要较长时间才能逐步恢复，在一些重大的国际经济问题上将不得不借助于发展中国家的力量。这些都为全球经济格局的多元化发展提供了机遇。

发达经济体仍占据当今世界经济的主导地位，发达经济体的技术优势、跨国公司全球配置资源的能力、在海外的巨大资产，在 5-10 年内不会出现根本性转变。新兴经济体与发达国家之间力量的消长主要表现在增量上。一些新兴市场经济大国虽然也受到一定冲击，但长期增长力量没有发生变化，经济将继续保持较高速度的增长，在某些领域已经具备影响世界经济格局的能力。

5. 可持续发展问题凸显

从长期来看，如果发展中国家经济持续高速增长，资源环境压力可能向其聚焦。西方国家会把环境破坏、能源价格上涨等问题归罪于发展中国家，并把气候变化问题作为推动经济转型的动力和打压发展中国家的手段，要求部分新兴市场大国承担强制减排义务。

我国虽然是一个发展中国家，但温室气体排放总量已经位居世界前列，人均排放水平也超过世界平均水平。我国将面临空前的国际压力，是对外经济关系领域面临的新的挑战。

表 1: 能源消费产生的碳排放分布和变化

	占全球总量比重		2000-08 年 总量增长	相当于全球人均水平		2000-08 年 人均增长
	2000 年	2008 年		2000 年	2008 年	
全球	100%	100%	27.2%	100%	100%	15.7%
发达经济体	48.9%	38.9%	1.2%	342.6%	287.8%	-2.8%
新兴经济体	49.6%	59.6%	53.0%	66.4%	80.0%	39.3%
其他发展中经济体	1.3%	1.3%	24.2%	11.9%	10.7%	4.5%
美国	24.6%	19.2%	-0.5%	529.6%	422.5%	-7.7%
日本	5.0%	4.0%	0.8%	242.4%	210.1%	0.3%
中国	12.0%	21.5%	127.5%	60.1%	108.2%	117.1%
印度	4.2%	4.9%	48.0%	25.9%	28.9%	30.6%
俄罗斯	6.5%	5.7%	10.8%	268.1%	270.7%	15.6%
巴西	1.4%	1.4%	24.2%	50.0%	48.0%	11.5%
南非	1.6%	1.5%	15.6%	223.7%	203.7%	6.8%

资料来源：美国能源信息署。

三、“十二五”时期是中国和平发展的战略机遇期

1、国际产业转移带来的吸收高端产业活动与生产要素机遇

全球金融危机的爆发，以及各国政府与跨国公司应对危机的措施，将大大推进全球供应链的调整与整合。中国同时拥有快速扩张的大市场与低成本双重优势，对全球高端生产要素与产业活动的吸引力大幅上升。我们对近 500 家在华外商投资企业的调查问卷结果显示，中国在跨国公司未来战略中的地位进一步提升，跨国公司不仅将继续把中国作为其面向全球市场的制造基地，而且计划大力开拓中国市场，将更多的研发活动、区域总部、先进服务业和高端制造等高附加价值的产业活动向中国转移。同时，中国对高端人才的吸引力也进一步显现，金融危机后发达国家对金融人才、技术人才的挤出效应，为我国吸引高端人才特别是海外留学人才提供了难得机遇。进一步引进高端生产要素与产业活动，将有利于增强我国的创新研发能力，提升我国国际分工地位，增强我国高端制造业与现代服务业的国际竞争力。

为此，应充分发挥中国在市场规模与潜力、产业集群、劳动力素质等方面的优势，用高效的政府服务与管理、透明稳定的政策、严明的法治、平等的市场竞争、低成本的融资环境等来打造出一流的投资“软环境”。

2、后危机时期跨国并购的机遇

金融危机后，大部分经济体中企业市场价值大幅缩水，资源、技术、品牌、渠道等价格下降，为中国实现低成本海外并购提供了机遇。中国经济快速增长、财政金融稳健、外汇储备丰裕，具备抓住机遇的基本条件。中国企业通过海外并购，可以主动整合外部资源与市场，低成本获取海外的资源、技术、研发能力、国际品牌与国际市场渠道，提升我国企业的创新能力与国际竞争力。

3、发展中国家快速推进工业化带来的机遇

2000 年以来，随着经济增长加快，中国与发展中国家的进出口贸易逐步扩大。发展中国家占中国出口的比重有所增加，非洲、拉美成为中国进口的重要来源。中国与其他发展中国家，包括最不发达国家的贸易有利于双方经济发展。

一批发展中国家进入工业化快速推进阶段，对基础设施建设、建筑设备、工业装备等产生强劲需求，有利于我国扩大海外工程承包、增加建筑设备和成套设备等资本密集产品出口，带动我国出口增长、结构升级和出口市场多元化。

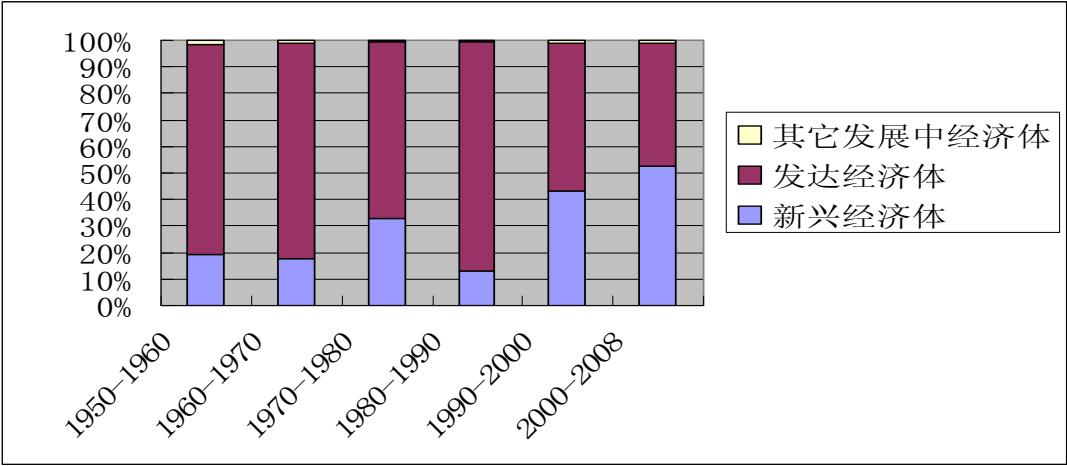
除原油以外，中国是全球主要自然资源最大的消费国，对主要自然资源的需求超过国内供给。一年进口原油 2 亿吨，超过国内全年的产量，进口铁矿砂超过

6 亿吨，接近国内的产量。中国也是农产品进口大国，例如，进口棉花占全球贸易的 30%左右。

中国是发展中国家制成品巨大的潜在市场。例如，中国曾经是东盟国家初级产品的主要进口国，近年来，随着东亚区域内供应链关系的发展，中间产品超过初级产品成为双边贸易发展的主要动力。

中国已经承诺逐步给予有关最不发达国家 95%税目的产品零关税待遇。从 2010 年 7 月起，中国已对 33 个最不发达国家的 4700 多个税目的输华产品实施零关税，优惠范围已包括这些国家绝大多数对华出口商品。

图 1: 对全球新增出口的贡献率



资料来源：国务院发展研究中心，方晋，《新兴经济体对世界经济格局和我国对外经济关系影响研究》，2010 年。

表 2: 主要新兴经济体对中国的出口依赖度 (%)

	2008 年	2009 年	2010 年 1-6 月
印度	5.6	6.0	7.8
俄罗斯	5.6	6.9	5.8
巴西	8.3	13.2	15.1
墨西哥	0.7	1.0	1.2
南非	5.6	9.3	9.8
印尼	8.5	9.9	9.2

资料来源：中国商务部《国别贸易报告》。

注：印度 2010 年为一季度数据。

四、“十二五”是中国对外经贸摩擦与矛盾凸显期

“十二五”时期，中国对外关系日益复杂，面临着多重挑战：

一是大国责任相应增加。随着我国综合国力的迅速提升，国际社会对我国承担更多国际责任的期待更多，对我国未来实力增长的影响更加警惕与敏感，我国也需要主动承担相应的国际责任，展现负责任大国的形象，营造良好的外部发展环境。国际责任范围将十分广泛，涉及贸易、汇率、市场开放、环境保护等多个领域。在全球规则的调整过程中，如何更好地协调本国与外国利益，对我国处理国际关系的能力提出更高的要求。

二是贸易摩擦仍处高发期。我国占国际市场的份额进一步提高，与贸易伙伴的矛盾将更加尖锐；我国出口产品结构升级，与发达国家的正面竞争会越来越多；

三是气候问题对我国经济贸易发展带来新挑战。气候问题在推动我国技术进步、结构升级的同时，对我国经济贸易也会带来挑战，一方面节能减排的承诺可能挤压我国发展空间，另一方面，发达国家可能采取的碳关税等边境措施，可能直接影响到我国出口竞争力，并进而影响到我国对出口型外商投资的吸引力。例如，欧盟已经决定对航空服务征收边境税（碳税），将大大提升航空运输成本，对其他行业征收边境税也在酝酿之中。美国国会通过的《美国清洁能源安全法案》提出建立一个限制排放与交易许可机制（Cap and Trade），将显著提升企业的经营成本。

五、“十二五”对外开放的战略重点与战略措施

（一）大力实施互利共赢的开放战略，营造良好外部环境

“十二五”时期，我国应牢牢把握后危机时期国际格局剧烈变动带来的机遇，充分发挥新兴大国的影响力，积极参与后危机时期全球经济秩序与全球治理改革，为未来重构国际经济秩序奠定基础。一是坚持互利共赢理念。需要妥善处理各种矛盾，努力营造良好的外部发展环境。二是积极参与后危机时期全球金融经济秩序的改革。在国际规则的制订过程中，发挥建设性作用。要努力用 G20 取代 G8 作为未来全球经济治理的主要平台。积极推动多哈回合尽早取得进展，遏制贸易保护主义进一步抬头。三是大力推进区域经济合作，特别是要选择我国主要出口市场、周边经济体和资源能源来源地，率先推进区域自由贸易安排。四是要承担起与我国国力与发展阶段相匹配的大国责任，综合运用经贸、投资、合作、技术支持、对外援助等多种手段，继续改善与发展中国家的政经关系。五是要充分利用中美、中欧战略经济对话等协商沟通机制，加强和改善与主要经济体的关

系。

（二）实施可持续外贸发展战略，实现外贸在经济、社会、环境效益的有机统一

“十二五”时期，虽然面临劳动力成本上升和环境压力加大等压力，由于在生产规模、配套能力、国内市场等方面的明显优势，我国作为全球制造业中心的地位不会动摇，贸易大国的地位将得到进一步巩固。要按照科学发展观的要求，实施可持续外贸发展战略，实现外贸在经济、社会、环境三个方面的可持续发展。

1、实现对外贸易在经济上的可持续性。进出口的高速增长符合我国经济发展的内在需要。新兴产业需要通过参与国际竞争得到发展，服务业需要通过扩大服务贸易获得规模、领域和效益的大发展。转变经济发展方式，需要进出口贸易结构升级。在扩大规模和提升结构的前提下，逐步实现进出口基本平衡。

一是要继续保持外贸发展的合理速度与规模，对外贸易增长速度将继续高于GDP平均增速；二是要大力增强服务业国际竞争力，实现制造业出口与服务出口的协调发展；三是要在保持发达市场份额的前提下，大力开拓新兴市场，实现出口市场的多元化；四是积极应对贸易摩擦，营造良好的外部市场环境；五是要大力提升我国在全球供应链的地位，改善进出口商品结构。推进研发创新、培育与收购国际品牌、掌控国际营销渠道，增强高附加值产品的国际竞争力。加大先进技术、设备和战略性资源能源的进口；六是要增强零部件产业和与贸易相关服务业的竞争力，延长加工贸易的国内增值链；七是理顺外贸体制。进一步完善关税、出口退税、政策性金融等政策手段。

2、实现外贸在社会发展方面的可持续性。我国就业人口仍然处于高峰期，在工业化和城镇化快速发展阶段，进出口贸易的发展：一是继续发展劳动密集型出口，创造就业机会；二是要增强出口企业的社会责任意识，创造安全、健康的工作环境；三是切实落实《劳动合同法》，保障劳动者的权益；四是改进外贸的空间布局，促进城乡区域协调发展。

3、实现外贸在环境保护方面的可持续性。我国进出口活动在能源消耗、二氧化碳排放的强度方面总体优于国内生产活动。随着我国重化工业快速发展，出口结构的提升，以及全球市场的波动，节能环保仍然是“十二五”外贸发展需要重视的问题：一是要继续严格限制“两高一资”商品的出口；二是要应对气候变化问题规则化的挑战，超越技术性贸易壁垒；三是要加大环境友好型的技术与设备进口力度；四是加强环境技术的国际合作。五是理顺资源、能源价格，加强环境保护，使出口产品价格充分体现资源能源环境成本。

（三）利用全球资源，推进自主创新与产业结构升级

科技进步和创新是加快转变经济发展方式的重要支撑。“十二五”开放战略要充分利用外部资源，增强自主创新能力，推进建设创新型国家。一是要大力引进先进技术与设备，提升国内技术水平；二是要大力引进外资研发机构；三是开放外资并购，引进先进制造业，提升外资技术含量；四是要扩大外资技术溢出效应，充分发挥外资促进自主创新的作用；五是要进一步利用国际风险投资、资本市场等金融资源促进创业投资；六是要抓住后危机机遇，大力引进高端技术人才；七是要大力扶持国内企业在海外并购研发机构、技术创新型企业，建立研发基地，主动利用境外研发资源。

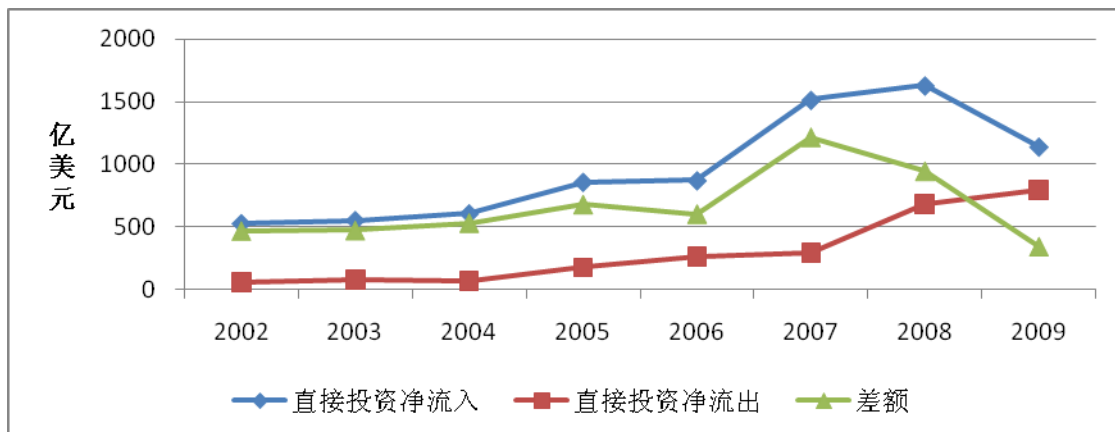
（四）扩大服务业对外开放，增强服务业竞争力

“十二五”时期，服务业大发展是我国产业结构优化升级的战略重点，为了发展服务业，要通过扩大市场对外开放，着力增强我国服务业的国际竞争力，一是要以生产性服务业为重点，循序渐进地推进服务业对外开放，引进先进的服务理念、产品和管理；二是大力承接国际服务外包；三是要着力吸引服务业专业人才，在工作签证、出入境、家属就学就医等方面，改善管理与服务。四是积极探索，扩大知识密集型服务业如医疗服务、教育服务等领域的对外开放；五是加强服务贸易的统计工作。

（五）大力推进“走出去”战略，打造一批具有国际竞争力的跨国公司

我国存在大量外汇储备和过剩流动性，扩大境外投资是中国拓宽资金运用渠道、提高资金运用效率、分享经济全球化利益的长期战略。因此，拥有一大批具有国际竞争力的跨国公司，是我国大国地位的重要支撑。我国已经进入对外投资的高速增长阶段，“十二五”时期末我国对外投资存量可达 4000 亿美元。一是要研究制订对外投资的中长期规划，明确对外投资的目标、重点地区与重点产业和政策手段；二是大力改革对外投资的审批管理体制，下放权力，简化程序，提高效率，从注重事前审批转变为事后监管；三是建立与完善对外投资服务体系、统计体系和监测体系，强化对走出去企业在投资机遇、市场开拓、风险警示等方面的指导；四是加大对企业“走出去”的扶持力度，综合运用财政政策、政策性金融、外交等多种扶持手段，增强对走出去企业合法权益的保护；五是建立企业跨国经营的体制环境，在外汇管理、资金管理、税务制度、人员出入境管理等方面采取综合改革；六是完善对外投资风险防范机制，降低境外投资风险；七是推进境外投资管理促进的法制化进程，在条件成熟时制订《对外投资促进法》；加强双边投资保护，避免双重征税；八是加强部门间、各级政府间的协调，整合官、产、学、研资源，形成对外投资的合力。

图 2：2002~2009 年我国直接投资净流入、净流出及差额¹情况



资料来源：国家统计局，外汇管理局。

（六）扩大国际资源产业投资，保障海外资源安全

随着我国经济规模的进一步扩大，对海外能源资源的依赖程度将进一步上升。保障海外资源安全是“十二五”开放战略的重要内容。一是通过对外投资，控制海外资源的股权，提高权益性资源供给的比重；二是全面改善与资源能源富集国家的关系，保障资源供给；三是建设多条海、陆资源能源国际大通道；四是要加大石油等重要能源资源的战略储备；五是提高我国对初级产品定价的影响力，探索改善国际资源能源定价机制。

专栏：中国对国际资源的依赖

我国石油和铁矿石的对外依存度超过了 50%，铜、铝的对外依存度超过了 60%，煤炭也从净出口变成了净进口。据国土资源部预测，到 2020 年，在中国 45 种主要矿产中，有 19 种矿产将出现不同程度的短缺，其中 11 种为国民经济支柱性矿产。以石油、煤炭、铁、铜、铝、锌、铬、钾盐等重要矿产为例，预计到 2020 年，上述矿产的供需缺口分别为 2.54 亿吨、9.85 亿吨、2.94 亿吨、300 万吨、800 万吨、43 万吨、400 万吨和 1500 万吨。从海外获取战略资源供应，是克服自然资源条件约束，保障我国经济社会持续发展的必然选择。2009 年全球矿业和金属业完成并购交易共计 1047 起，金额总计 600 亿美元；其中，中国投资并购交易金额为 161 亿美元，占比 27%，居当年全球之首。2010 年上半年，我国海外并购交易量同比增长超过了 50%。

（七）优化对外开放布局，促进区域协调发展

我国地区之间经济发展不平衡与各地参与经济全球化的程度差异有密切关系。促进区域良性互动、协调发展，是我国“十二五”时期转变增长方式的重要内

¹ 净流入包括外商直接投资流入及对外直接投资撤回；净流出包括外商直接投资撤走及对外直接投资流出；差额为净流入与净流出之差。

容。近年来，随着我国交通、电信网络的迅速发展，内陆地区与国际市场的联系日益密切，由于我国幅员辽阔，一是要因地制宜地制订不同地区的对外开放战略。沿海发达地区要着力提高开放质量与水平，提升在国际分工中的地位；沿海欠发达地区着力承接加工贸易，发展临港工业，以开放促发展；中西部地区要扩大开放，重点吸引市场寻求型的外资，加速本地经济发展；沿边地区要大胆探索开放的新方式，大力发展边境贸易与口岸经济，实现富民安边。二是要高度重视发挥特殊功能区的独特作用。针对不同地区对外开放的新目标，大胆探索新型经济特区，实行针对特定目标活动的优惠政策，打造综合服务平台，形成国际一流的投资软、硬环境。

（八）审慎稳步推进金融开放，维护国际收支基本平衡

一是进一步完善盯住一揽子货币的有管理的人民币汇率机制，实现市场供求基础上的人民币均衡汇率水平；二是积极参与国际金融监管改革，加强国际金融监管合作；三是结合香港、上海建设国际金融中心规划，创设人民币离岸市场，发行人民币债券，开发人民币计价的金融产品，完善人民币资金跨境流动的机制。四是扩大人民币贸易结算试点；五是进一步推进外汇管理体制的改革，在放松外汇管制的同时，加强对跨境资金流动的有效监测。六是完善外汇储备多元化体系的建设，保证外汇储备的安全与增值。七是处理好区域金融合作与人民币国际化的关系。八是加大政府间对外信贷、发展援助贷款、黑字还流等措施的力度，促进国际收支平衡。

参考文献：

- [1] 冉宝松, “‘后金融危机时代’的机遇与挑战”, 《中国物流与采购》, 2009 年第 29 期。
- [2] 苏光明, “孵化器发展与国际化人才”, 《中国科技产业》, 2006 年第 8 期。
- [3] 邱国兵, “金融危机背景下的全球治理: 挑战与机遇”, 《中共宁波市委党校学报》, 2009 年第 4 期。
- [4] 陈丽君、黎灿辉, “全球金融危机对我国海外引才的机遇、挑战和对策”, 《浙江青年专修学院学报》, 2009 年第 3 期。
- [5] 苗丹国、杨颢, “我国吸引在外留学人才的基本情况 & 政策研究”, 《中国发展》, 2003 年第 1 期。
- [6] 国土资源部信息中心, 《2007-2008-世界矿产资源年评》, 地质出版社, 2009 年 12 月。
- [7] 国务院发展研究中心, 方晋: 《新兴经济体对世界经济格局和我国对外经济关系影响研究》, 2010 年。
- [8] 国务院发展研究中心外经部课题组, 《我国海外油气资源开发研究》, 内部报告, 2005 年。
- [9] 国务院发展研究中心外经部课题组, 《利用外资促进自主创新研究》, 2009。
- [10] 国务院发展研究中心外经部课题组, 《促进我国制造业对外投资政策研究》, 2009。
- [11] 国务院发展研究中心资源与环境政策研究所, 《中国石油资源的开发与利用政策研究》, 中国发展出版社, 2010 年 7 月出版。
- [12] 郑磊, 《海外鏖兵 - 中国企业跨国经营的实践案例与行动指南》, 南京大学出版社, 2009 年 3 月。
- [13] 廖运凤, 《中国企业海外并购案例分析》, 企业管理出版社, 2007 年 4 月。

编 者 说 明

中国发展研究基金会由国务院发展研究中心发起成立，其宗旨是支持政策研究，促进科学决策，服务中国发展。中国发展研究基金会报告就是基金会围绕宗旨资助或组织的研究活动的成果。本报告为不定期内部刊物，请读者指正。