

中国发展高层论坛 2026 年年会 “十五五”的中国：高质量发展与共创新机遇

宏观政策与高质量发展专题研讨会（发言下半场）

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛 2026 年年会，于 2026 年 3 月 22-23 日在北京钓鱼台国宾馆举行。3 月 22 日上午举行了“宏观政策与高质量发展专题研讨会”，其中，发言环节下半场的发言嘉宾为世界银行运营常务副行长安娜·比耶德，国际货币基金组织第一副总裁丹·卡茨，亚洲基础设施投资银行行长、董事会主席邹加怡，亚洲开发银行副行长斯科特·莫里斯。本场会议由国务院发展研究中心副主任隆国强主持。

安娜·比耶德指出，当前全球经济增长乏力且发展不均衡，2026 年全球经济增速预计仅约 2.5%、发展中国家增速约 4%，这种增速不足以让发展中国家缩小与发达国家的差距，也无法创造充足就业岗位。全球经济增长遭遇结构性挑战，而不确定性上升加剧了这种状况。在不确定性中扩大就业并释放长期增长潜力，需要实施审慎的宏观经济管理，提高公共投资效率，最大限度减少资源浪费。这并不代表财政紧缩，而是要增强投资于人、投资于机遇和投资于韧性的能力。

针对全球发展困境，安娜·比耶德认为，全球青年就业缺口已成为最严峻挑战。未来 10 至 15 年，全球将有约 12 亿年轻人进入劳动力市场，其中绝大部分集中在低收入和中等收入国家；而同期全球预计仅能创造约 4 亿就业岗位。对此，世界银行将以创造就业为战略重点，推出三项务实对策：一是加大能源、交通、数字互联、教育、医疗卫生等基础设施投资；二是优化营商环境，提升治理透明度，营造可预期的监管环境；三是通过融资、担保、风险缓释工具撬动民间投资，弥补公共投资短板。

丹·卡茨认为，在全球经济快速变革与冲突频发时期，政策制定者面临复杂的权衡取舍。面对能源供给扰动，央行应当允许价格机制发挥作用，确保能源的使用投向生产效率最高的领域。但如果能源价格在较长时间内维持高位，央行可能不得不在稳增长与控通胀之间权衡，政策操作空间将受到挤压。面对高风险环境，央行需保持审慎，建立稳健的政策框架，同时保持灵活的应变能力，以有效应对外部冲击。

丹·卡茨高度评价中国经济过去几十年取得的巨大成就及其展现出的强大韧性，并提出推动中国经济实现高质量发展的三大重点领域。一是持续优化公平竞争的市场环境，使民营企业、中小微企业和外资企业在同等条件下公平竞争，从而激发创新活力、提升全要素生产率。二是强化市场在资源配置中的作用，通过深化市场化改革，引导资源向生产率更高的企业集聚，推动房地产领域缺乏可持续经营能力的开发商有序出清，逐步修复市场信心与发展预期。三是加快发展服务业，逐步破除医疗、教育、专业服务等领域的准入壁垒，释放服务业全要素生产率潜力，推动经济持续健康发展。他强调，市场力量是开启中国经济下一阶段增长的关键，政府应转向营造有利于民营部门创新的制度环境。这一转型不仅可以促进中国自身发展，也将惠及全球。

邹加怡认为，“十五五”时期，随着中国发展重心从速度转向质量，宏观政策将着力推动实现更加均衡、韧性和以人民为中心的发展。结合亚投行在多国发展实践中总结的经济规律，稳健的宏观经济基本面是持续增长的根本前提，高质量发展的关键在于推动结构转型的同时保持稳定。

针对宏观经济政策如何助力高质量发展，邹加怡提出三点建议。第一，统筹提升经济发展的“质”与“量”。中国正致力于将短期发展目标与长期结构转型相结合，协调推进国内消费市场扩大、居民需求拉动模式转变与绿色低碳发展。第二，增强财政政策与货币政策合力。财政政策在支持内需方面具有重要作用，通过社会保障和激励机制，提振居民与企业信心；货币政策则进一步提升财政政策效力。第三，深化国际合作以塑造新发展韧性。高质量发展不是孤立发生的，国际合作对做大市场“蛋糕”至关重要。中国“十五五”规划为世界

经济带来机遇，通过扩大开放、增加海外投资及科技合作，为发展中国家乃至全球公共产品提供作出贡献。亚投行作为多边开发机构，致力于为全球基础设施提供融资，支持能源转型、交通、数字基础设施等领域发展。亚投行将继续支持中国实现高质量可持续发展愿景，助力基础设施互联互通与国际合作。

斯科特·莫里斯认为，在全球能源和金融市场动荡的背景下，当前能源供给和价格冲击不仅影响短期经济增长，还可能对未来生产力产生持续影响，统筹短期经济稳定与长期发展规划的难度加大。中国政府通过财政、货币政策协同发力，统筹短期增长与长期发展的政策思路，契合当下发展需求。

斯科特·莫里斯强调，提升居民消费率是实现高质量发展的重要方向。受结构性问题制约，单一的货币政策难以对提高居民消费率形成有效刺激。“十五五”规划聚焦民生投资极具必要性，完善养老、医疗、家庭支持等社会保障体系，不仅是社会支出，更是宏观经济“稳定器”和生产力的投资，能优化家庭资产负债表、降低预防性储蓄，让财政政策发挥更大效能。同时，人口老龄化要求中国经济增长减少对要素积累的依赖，更多依靠人力资本、创新和生产力提升，需完善促进终身学习、劳动力流动等的配套政策。亚洲开发银行作为长期合作伙伴，积极支持中国政策改革与民生投资，未来将继续以多种方式助力中国“十五五”规划实施。中国的政策协同能力和加大民生投入的决心带来发展信心，高质量发展是基于健全治理、结构性改革和民生投资的发展路径，为其他发展中国家提供了有益借鉴。

（中国发展出版社 撰稿：吴思、刘文杰、徐乾、宋荟柯、庄希
颖；审稿：杨良敏；基金会审核：闫晓旭、夏天）



—背景信息—

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自2000年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn