



中国发展研究基金会

研究参考

第 1 号 (总 223 号)

2018 年 1 月 10 日

2035 年基本实现现代化：短板、挑战与对策

——学习十九大报告系列研讨会之一

内容摘要：党的十九大做出了中国特色社会主义进入了新时代的重要判断，并对第二个百年奋斗目标进行战略规划，将基本实现社会主义现代化提前到 2035 年。

2017 年 12 月 22 日，为贯彻落实党的十九大精神，探讨新的历史方位下中国基本实现现代化的主题，中国发展研究基金会在京举行“2035 年基本实现现代化：短板、挑战与对策”主题研讨会。来自国务院发展研究中心的领导和专家、中央有关部委的领导和学者、基金会长期以来的合作伙伴，围绕实施乡村振兴战略，转变经济增长方式，提升政府现代治理能力，保护生态环境等诸多议题展开深入研讨。

关键词：十九大；经济增长；乡村振兴；政府治理

2035 年基本实现现代化：短板、挑战与对策

——学习十九大报告系列研讨会之一

2017 年 12 月 22 日，为贯彻落实党的十九大精神，探讨新的历史方位下中国基本实现现代化的主题，中国发展研究基金会在京举行“2035 年基本实现现代化：短板、挑战与对策”主题研讨会，专家学者就中国 2035 年基本实现现代化的重点任务和方向进行了热烈讨论。

一、实施乡村振兴战略将从根本上解决“三农”问题

中央农村工作领导小组办公室主任、中央财经领导小组办公室副主任韩俊表示，党的十九大提出实施乡村振兴战略，并作为七大战略之一写入党章。刚刚闭幕的中央经济工作会议，对实施乡村振兴战略作出了明确部署。韩俊强调，乡村振兴是全面的振兴，包括产业、教育、文化、科技、治理、生态的全面振兴，强调的是农村的全面发展。第一，加快推进农业农村现代化，必须高度重视国家粮食安全问题。强调实施藏粮于地、藏粮于技战略，保护优化粮食产能，要像保护大熊猫一样保护耕地，这是谋划制定新时代农业农村政策的基本出发点；第二，实施乡村振兴战略要实现“强美富”。农业要强，从根本上来讲，必须依靠科技进步，要提高农业的综合效益、全要素生产率和竞争力。农民要富，必须要拓宽农民增收渠道，大力促进农民增收，不断提高农民素质，富裕农民、提高农民、扶持农民、尊重农民，让农民成为乡村振兴战略的建设主体和受益者。农村要美，必须持续推进农村人居环境整治，提升农村基础设施和公共服务水平，为农民建设幸福家园和美丽乡村创造有利条件；第三，实施乡村振兴战略与打赢脱贫攻坚战相辅相成。打赢脱贫攻坚战，是乡村振兴最关键的任务。实施乡村振兴战略，可以巩固脱贫攻坚战的成果，为农民逐步致富创造有利条件；第四，实施乡村振兴战略要实现小农生产和现代农业发展有机衔接。我国的农业现代化一定是在小农户生产基础上的现代化。要通过多种形式，发挥好新型农业经营主体的带动作用，强化

服务和利益联结，把千家万户的小农户带起来，使其成为现代农业发展的受益者。

二、坚持高质量发展是 2035 年基本现代化的关键

中国发展研究基金会副理事长、国务院发展研究中心原副主任刘世锦提出，党的十九大报告提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展要重视意愿和能力建设问题。高质量发展过程中，需要面对三个问题：一是要加快形成推动高质量发展的指标体系，创建和完善制度环境。2020 年后，中国经济进入中速增长平台，目前最重要的就是降风险，挤泡沫，增动能，稳效益，增强经济增长的稳定性和可持续性；二是要重塑地方竞争机制，将创新性、包容性、可持续性、绿色发展等很好地融合在一起，真正以人民为中心，完善社会治理模式；三是一些相关领域的改革要破题，形成新的动能，包括打破行政垄断、把减税和税制改革结合起来、推动国有资本做强做优做大、促进大都市圈的发展和服务业开放。

三、提高全要素生产率是建设现代化经济体系的重要抓手

中国社会科学院副院长蔡昉表示，十九大报告提出，全面实现小康社会要打好三大攻坚战，产业结构优化升级、经济发展方式转变和经济增长动力转换，而提高全要素生产率是动力转换的关键。资源重新配置，劳动力从农业转向第二第三产业，是全要素生产率的增长来源。资源重新配置发生在企业之间，没有生产率的企业将退出。应用新技术和创新也是提高全要素生产率的重要源泉。政府无法直接推动全要素生产率的提高，但可以采用制度性和技术性的方法，创造更好的政策环境，让“创造性破坏”发挥作用。转换经济增长动力主要来自于资源的重新配置，当前应加快农业转移人口的市民化进程。

四、高质量的发展应当建立起科学的指标和评价体系

国家统计局原副局长许宪春表示，过去改革开放 30 多年，用 GDP 作为考核的重要指标。这种考核方式对促进改革开放起到重要作用，但到今天光看 GDP 不行，一定要有新的指标体系来衡量高质量的发展，来推动和引导高质量发展。对于地方政府，应该有一套比较科学的指标体系和评价体系来进行激励。北京大学国家发展研究院教授张

帆提出，高质量发展需要健全的指标体系，当前最大的挑战是相关理论和研究方法不足。在选择指标的问题上，难解决的是如何加权。长江养老保险首席经济学家、中国保险行业协会首席金融市场专家俞平康从金融业出发，提出在 GDP 考核弱化的背景下，一个综合的指数是必不可少的，这样才会对经济发展有明确的指导意义。

五、管理预期和优化投融资体制可以防止产生新一轮的产能过剩

清华大学经济管理学院常务副院长白重恩认为，“短板”、“挑战”和“对策”都要围绕全要素生产率来讨论。在过去几年，投资的驱动力不是盈利能力，而是融资能力。如果不能改变这个趋势，不能让更多的投资由市场、盈利能力和社会效益驱动，而是由融资能力来驱动，很有可能带来新一轮的产能过剩。管理预期和优化投融资体制是防止进入新一轮产能过剩的关键。

六、政府要注重提高现代治理能力

清华大学公共管理学院教授蓝志勇认为，好政策的执行过程存在不作为、难作为、乱作为、懒作为的现象。除此之外，管理技术更新缓慢，资金使用浪费严重。行政审批制度要以立促破，要先立后破。社科院世界政治与经济研究所研究员张斌认为，中国与高收入国家在类似发展阶段相比，差距最大的不是工业或技术，而是政府服务，包括教育、医疗和公共卫生等。政府职能改革势在必行，解决问题的核心在于解决信息不对称和激励机制问题，建立由下到上的问责机制。国务院发展研究中心企业研究所原所长陈小洪强调经济工作不能政治化行政化，要靠经济规律。强调对上对下的一致性，发现问题时不要层层加码，而要适当刹车调整，要防止一种倾向掩盖另一种倾向。

七、环保生态是实现基本现代化的短板

环保部科技标准司巡视员夏光指出，中国没有足够的生态环境承载能力来支撑未来的经济发展，要逐步增强国家政府在生态环境修复，增强环境承载力方面的作用，同时发挥市场作用。第一，要进一步减少排放，重视绿色生产力概念；第二要增加容量和生态修复的力度；第三要腾挪空间，搞集约化的发展。

国务院发展研究中心主任、中国发展研究基金会理事长李伟在为基金会成立 20 周年致贺词时表示，“基金会的成立是恰逢其时，应运而生”，基金会的成长和发展离不开我们所处的伟大时代，离不开改革开放和社会主义现代化建设的伟大事业。新时代孕育新事业，十九大做出中国特色社会主义进入新时代的重要论断，把基本实现现代化这一目标从 2050 年提前到了 2035 年，这项任务依然相当艰巨。作为国务院发展研究中心主管的机构，基金会应对这个新时代的新要求，还有很大的发展空间。展望未来，基金会的发展前景会更加美好。财政部副部长朱光耀谈到，今天研究“2035 年基本实现现代化：短板、挑战与对策”，是以实际行动贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动，是落实十九大精神和中央经济工作会议精神的具体举措。基本实现现代化的方向很明确，中央的政策非常清晰，但在实现的过程中确实面临着挑战，值得我们重视。中国发展研究基金会副理事长兼秘书长卢迈表示，落实贯彻十九大精神，2035 年基本实现社会主义现代化的目标，有挑战，也有信心。中国发展研究基金会自成立以来，见证和参与了国家的改革、开放和发展，秉承“支持政策研究，促进科学决策，服务中国发展”的宗旨，砥砺前行。中国进入新时代，有了新的目标，基金会将沿着提高质量的方向，为国家、为社会做出更大的贡献。

（中国发展研究基金会 陈诚 张纯 夏天 整理）



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

地 址：	北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层		
电 话：	(010) 64255855	邮 编：	100011
传 真：	(010) 84080850	网 址：	www.cdrf.org.cn
责任编辑：	任晶晶	电子邮箱：	renjj@cdrf.org.cn
