

中国发展高层论坛 2026 年年会 “十五五”的中国：高质量发展与共创新机遇

人工智能治理：挑战与合作专题研讨会 (小组讨论二)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛 2026 年年会，于 2026 年 3 月 22-23 日在北京钓鱼台国宾馆举行。3 月 23 日下午举行了“人工智能治理：挑战与合作专题研讨会”，其中，小组讨论（二）的发言嘉宾为《自然》总编辑玛格达莱娜·斯基珀，物美集团创始人、多点 DMALL 创始人张文中，罗兰贝格全球管理委员会联席总裁戴璞，强脑科技创始人兼首席执行官韩璧丞。本场会议由国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所所长李佐军主持。

玛格达莱娜·斯基珀表示，人工智能正深刻改变人类的工作方式、创新模式及科研范式，但当前人工智能的发展呈现出不平衡特征，亟须构建科学统一的治理框架。对于人工智能的监管问题缺乏充分的协商与讨论，前沿的人工智能与机器学习研究成果主要集中在私营部门，且多未发表、未经同行评审，处于“黑箱”状态，技术能力、数据资源和算力主要集中在少数国家和企业手中，学术界与产业界之间存在明显鸿沟。为促进人工智能健康发展，应加强开放共享资源建设，推动开源生态发展。

玛格达莱娜·斯基珀提出，商业化研究与学术发表并非对立关系，商业环境不应成为开放学术研究的阻碍，同行评审是学术研究的基石，匿名评审等机制可以增强互信、加快人工智能的发展，并防范长短期风险。如果未来人工智能要获得自主权，就应明确伦理边界与责任归属，加快构建国际统一的科学评价标准和安全框架。如同科学本身的

进步一样，制定相关的伦理标准也必须依靠全球协作。目前，在数据共享、隐私保护、创新实施方面缺乏统一的国际规范和国际合作，令人欣慰的是，当前越来越多的人在努力进行规则的协调。未来在制定人工智能发展规范的过程中，应汇聚全球各方的代表，包括全球南方国家，以及学术界、私营部门、商业领袖、政策制定者、政界人士和民间社会代表，未来的人工智能治理需要大家携手共建。

张文中结合当前人工智能发展给人们带来的挑战和机遇，分享了四个方面的观点。第一，随着人工智能快速融入各行各业，其在为人们创造巨大价值的同时，技术滥用风险、系统失灵隐患、责任界定问题、数据安全和隐私保护等治理层面的挑战突出。第二，面对这些挑战和机遇，提高人工智能治理的前瞻性和有效性是基础，具体包括四个要点。首先是场景化风险评估，对于有关人工智能的治理不能泛泛而谈，必须紧密结合具体的应用场景；其次是数据驱动预警，用数据监测人工智能信息健康度，比如智能订货、补货、陈列，全链条的实时人工智能监控已变得非常重要；再次是跨学科的协同，人工智能治理不单涉及技术问题，还需要与法律、伦理、社会学等多学科交叉融合，共同提出综合解决方案；最后是人工智能的发展必须有一个渐进型的治理架构，不搞“一刀切”和“休克疗法”，应动态优化，在治理中完善。第三，平衡风险治理和技术创新是行业健康发展的核心。一是要以价值创造为导向，人工智能应用要围绕降本增效、激发行业活力来推进；二是安全和效率要并重；三是推行分级分类管理；四是鼓励负责任的创新，坚持商业价值、社会价值相统一。第四，人工智能是全球性技术，开展国际合作至关重要。要建立对话机制、共享最佳实践经验模式、制定国际标准，从而有效应对全球性的挑战。

戴璞认为，人工智能治理必不可少，必须优先于单纯的商业考量，应审慎监管而非设限阻碍。基于对 200 家企业的调研，他提出“人工智能治理本身就是竞争力的重要组成部分”这一核心观点。人工智能发展速度很快，但也存在引发岗位不确定性、劳动力替代等多重焦虑，以及数据隐私泄露、生成内容影响青少年价值观等实操风险。

在戴璞看来，治理首先是自上而下的，需要在治理中把握好平衡。企业处在快速变化的技术环境中，存在“错失恐惧症”，担心错失发

展机会，因此会忽视透明、安全、伦理等方面的考虑。企业关切的是人工智能能否以更快速度、更低成本和更高效率帮助企业提升竞争力，而非治理。但是如果不把治理放在首位，今后可能会带来很大问题。戴璞强调，人工智能治理不是一种约束，而会转变为国家和企业的竞争优势。企业应把人工智能的治理放在优先位置，构建智能的集中或分布式架构，进行动态风险管理，在依靠技术的同时也依靠人，这样做可能会在合规和经济回报、风险预测方面取得更多成功。

韩璧丞表示，新兴技术对于该技术的使用者来说非常重要，希望好的技术能够率先应用于最需要它的人群，特别是弱势群体。例如脑机接口技术，未来能帮助残疾人重新获得行动的自由；帮助孤独症孩子重新开口说话；让睡眠质量不好的人重新拥有好的睡眠。强大的平台性技术的发展如果能得到正确引导，将在各个领域和产业发展中发挥极大的促进作用。

（中国发展出版社 撰稿：刘文杰、徐静、宋荟柯、高妍蕊；审稿：杜君；基金会审核：王路、夏天）



—背景信息—

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自2000年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor 15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn