

中国发展高层论坛 2025 年年会 “全面释放发展动能 共促全球经济稳定增长”

改革激发增长新动能专题研讨会 (小组讨论一)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2025年年会，于2025年3月23-24日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月23日下午举行了“改革激发增长新动能专题研讨会”，其中，“小组讨论一”环节的发言嘉宾为中国社会科学院学部委员、原副院长高培勇，香港中文大学(深圳)公共政策学院院长郑永年，新希望集团有限公司董事长刘永好。本场会议由国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长吴振宇主持。

高培勇提出，围绕改革与增长新动能之间的关系，2025年政府工作报告提出，“坚持以进一步全面深化改革调动各方面积极性，激发全社会创新创业活力”，其中的“各方面”和“全社会”，包括一个特殊的部门——地方政府。其作为经济发展过程中不可或缺的重要发动机，是中国和其他国家和地区的一个非常显著不同之处。改革开放40多年来，我国经济之所以能走出一条持续快速增长的轨迹，其中的一个重要原因就是各地方政府你追我赶、竞相迸发。当前，激发增长的新动能，显然离不开地方政府的竞争力和积极性。如何激发地方政府的积极性、调动全社会创新创业的活力，只有一条必由之路，就是进一步全面深化改革。在进一步全面深化改革的战略部署中，党和国家多次提出“增加地方自主财力”的要求。

从分税制的内涵来看，增强地方财政的自主性是分税制的内在要求。增强地方财政的自主性，需要进一步完善和健全我国的分税制。关于分税制，高培勇提出两方面内容。第一，自1994年以来，中国的财政管理体制，一直以“分税制”冠名，其包含“分事、分税、分管”三重含义，是一个事关央地财政关系的全方位的制度安排。第二，《中华人民共和国预算法》提出国家实行中央和地方分税制，相关实施细则阐述了如何贯彻分税制。1994年的财税体制改革的主攻方向为增强中央政府的宏观调控能力。当下，我国新一轮财税体制改革的主攻方向为增强地方财政的自主性。围绕增加地方财政自主性的改革，需要加快推进、能早则早。

针对改革激发增长新动能的议题，郑永年从全球改革趋势、政府适度监管、激发地方官员积极性、加强金融改革以及政府资金和债务管理等五个方面发表了自己的看法。

第一，通过改革求发展、求增长是世界大趋势。尽管地缘政治冲突在发生，但是国家之间的竞争却是改革的竞争。中国正在有序推进改革，这是推进中国式现代化的需要，也是中国从中等收入国家向高收入国家有序迈进的需要。这个阶段，发展的目标一定要通过技术进步来实现，技术进步依赖于体制机制的改革。他认为，中国已经进入技术引领经济发展阶段，需要推进教育、科技、人才一体发展，构建一个大的科创体系，可以在长三角、珠三角、京津冀等地区建设科创特区，总结科创经验以助力颠覆性技术创新和产业发展。第二，中国政府应进行适度监管。面对经济社会发展快速变化，中国应对人工智能、生物医药等领域做到科学监管、适度监管，同时要避免出现监管过度导致新兴产业无法落地的问题。第三，充分激发地方官员积极性。区别对待地方官员因公共利益犯错和为一己私利犯错，将更加有效地激发地方官员干事创业的积极性。第四，加强金融改革。通过提供资金支持、优化资源配置、推动产业升级等方式，为科技创新和实体经

济发展提供重要保障。第五，政府应加强资金和债务管理，做到“抓小放大”。加大对专精特新等小微企业的扶持力度，改变大企业大量占用公共资金和公共资源的情况，鼓励企业做大后到市场去竞争，甚至到国际市场去竞争。郑永年认为，对企业要监管，类型上“抓小放大”，对地方政府要松绑，下一步就能真正把中国经济发展的动能释放出来。

刘永好围绕民营企业如何发挥更大作用以促进经济增长谈了他的看法。他认为，我国改革开放的一系列政策是推动民营企业成长、进步的重要力量。无论是国家和地方出台和落地的一系列促进民营经济发展的政策措施，还是前不久召开的民营企业座谈会，都展现了我国毫不动摇鼓励、支持、引导民营经济发展的决心。

他指出，未来民营企业要作出更大贡献，还需要三方面支持。一是更加公平的发展环境。《中华人民共和国民营经济促进法（草案）》已经过一审，待正式出台后，将把促进民营经济发展的政策变为法律尤为重要。二是对企业一视同仁。让民营企业、国有企业、外资企业等各种所有制经济可以依法、平等使用生产要素，同时破除地方保护。三是在重大科研领域，不仅要发挥我们国家集中力量办大事的优势，还要鼓励和支持创新型企业加大创新力度，并给予奖励。例如，在农业产业中，要在育种、冷链物流建设等方面充分运用新质生产力进行创新。

刘永好补充道，民营经济是激发经济增长活力的重要力量。他相信，在国家政策的推动和创新意识的引导下，必将涌现出更多有活力的创新型民营企业，如在人工智能、生物科技等领域已经展现出蓬勃的活力。这些民营企业将在推动经济快速发展中发挥重要作用，成为推动中国科技进步的重要力量。

（中国发展出版社 撰稿：赵蕊、吴振东、徐静；审稿：杨良敏
中国发展研究基金会 审校：王路）

--背景信息--

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自 2000 年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn