

“一带一路” 2.0 时代：如何在可持续高质量的 基础设施建设项目中实现国际间合作多赢

西门子股份公司

一、简介

2013 年，中国国家主席习近平首次提出了“一带一路”倡议的伟大构想，旨在促进亚非欧互联互通，贸易畅通，为这条现代丝绸之路沿线国家的经济发展提供助力。时至今日，“一带一路”沿线国家已从最初的 69 个发展到 100 多个，“一带一路”甚至延伸到了拉丁美洲、南美洲和太平洋地区。

自 2013 年以来，中国已承担了大约 80 个“一带一路”沿线国家的 3000 多个基础设施项目，主要涉及发电、输电、港口、道路、桥梁、铁路、可再生能源、石油天然气和工业园区建设，项目费用和投资总额预计超过 4000 亿美元。伴随着“一带一路”建设项目地推进，无论是中方投资者还是沿线国家都从中汲取了大量经验。截至 2018 年 10 月，“一带一路”倡议已提出 5 年。在过去的这 5 年中，全球许多与之相关的经济和地缘政治状况都发生了巨大变化。

因此，为使各参与方在未来实现真正的合作共赢，是时候回顾以往经验并为今后的“一带一路”活动提出建议。

二、“一带一路”2.0时代：在可持续高质量的基础设施建设项目中实现国际间合作共赢

基础设施水平决定着一个国家或经济体的财力和竞争力。商品生产与贸易创收需要可靠的基础设施来支撑，如电力、运输和数字化。一国的经济发展、增长及稳定在很大程度上取决于基础设施的水平。伴随着“一带一路”倡议的实施，中国也与世界各国分享了其理念和愿景——通过践行基础设施建设项目促进贸易合作、增强互联互通、实现经济增长。

基础设施是国家经济发展的支柱，是为公民提供优质服务的基石。基础设施发展水平还决定了一个经济体的竞争力、沟通力以及应对未来挑战的能力。“一带一路”倡议下的基础设施项目通常都很复杂，伴随着长期大量投资的需求。对许多国家来说，建设此类项目的决定将对国家未来的发展产生深刻的影响。国家的需求、规划、特点和能力在做决定时都要考虑在内。这就需要尽早与政府、企业和民众等所有利益相关者进行密切对话，做到互联互通，民心相通，并在项目践行时照顾到该国的经济。在设计和践行此类项目时与当地企业紧密结合，为当地增加收入，创造就业机会，促进能力提升，并提高项目在当地社会中被接受的程度。

基础设施建设项目工程复杂、风险大、陷阱多，在境外施工作业时更是如此。由于国家的具体情况不同，现有基础设施和国家财力等既定条件存在差异，因此项目理想的解决方案通常是为其量身打造、独一无二的。而跨国公司通过几十年在当地的运营，积累了丰富的营商经验，具有强大的经济实力和技术创新能力，很了解当前和未来“一带一路”国家的当地市场和需求，同时对当地风土人情又十分熟悉，这是跨国公司能够为合作带来的一笔

资产，也将是“一带一路”取得成功的关键因素。如果“一带一路”旨在为当地社会带来实实在在的利益，例如为当地劳动力提供职业教育和培训，那么本地价值创造、本地采购以及与当地合作伙伴的既定合作关系是必要的先决条件。另一方面，与中国合作伙伴在中国和海外成功合作的良好记录自然也同样重要。具备这种能力和经验的稀缺组合的跨国公司可以真正为中国、国际供应商、当地客户和政府之间搭建起合作的桥梁。

国际合作参考案例——俄罗斯喀山纯碱厂项目

中国天辰电子集团公司（TCC）选择西门子作为技术合作伙伴，为土耳其能源化工公司吉奈尔集团规划并建设了一家世界级的纯碱厂。该项目于 2015 年开工，2017 年成功投产。该厂采用先进、环保的生产方式，可每年生产纯碱 250 万吨、碳酸氢钠 20 万吨。这些高品质产品大多出口到欧洲和其他地区。



西门子为装机容量为 379MW 的热电厂提供了技术设计、设备供给和调试服务。该热电厂为纯碱厂提供生产用蒸汽和电力支持，剩余的电力则被送入电网，服务于当地经济发展和人民生活。

喀山热电厂作为生产用蒸汽和电力的来源，是纯碱厂顺利运转的关键。西门子为其量身打造了一套热电联产解决方案，为其提供包括一台 SGT5-4000F 燃气轮机、一台 SST-800/600 蒸汽轮机、两台发电机、SPPA T3000 集散控制系统在内的相关电气设备。此外，西门子领先的工业驱动和控制系统对纯碱厂的稳定运行也至关重要。

为了这一复杂、遥远的项目能够顺利进行，西门子从中国派遣了 4 名技术顾问，为整个安装和调试阶段提供 6 个专业领域的相关技术支持。中国天辰电子集团公司和西门子在喀山纯碱厂联合项目上取得成功，创造了大约 2000 个就业机会，并促进了土耳其的出口。

近几个月来，“一带一路”倡议受到了来自“一带一路”国家和欧美等许多国家的批评和质疑。出现这种声音的一个主要原因是“一带一路”建设和相关项目的透明度仍有待改善。“一带一路”倡议不仅会影响中国和沿线国家，而且将会对全球经济和国际社会发展进程造成影响。因此，在世界范围内实现信息共享，增强项目透明度是十分必要的。

产生这种批评声音的另一个原因则与“一带一路”项目的采购和投标流程有关。对于非中国企业来说，参与投标往往很困难。由于参与“一带一路”投标的竞争者数量较少，世界范围内大量的经验和知识尚未被开发利用。此外，较少的投资人或有限的投标人圈子自然会导致竞争减少，从而无法实现资源的优化配置。“一带一路”项目的数量预计仍会增长，项目复杂程度更高。为避免瓶颈、资源分配不当、单方面承担风险等问题的出现，有必要向所有世界市场参与者公开招标和采购流程。

打造更加开放的合作平台，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系，将有助于世界各国全面了解和接受“一带一路”倡议，促进世界主要国家的积极参与。

国际合作参考案例——巴基斯坦旁遮普热电有限公司联合循环电厂项目

中国机械设备工程股份有限公司（CMEC）与西门子在巴基斯坦吉航（Jhang）联合循环电厂项目中成功合作，该项目总装机容量达 1263MW。西门子为 CMEC 在项目设计、设备供给和调试方面提供支持。西门子与 CMEC 共同为该项目提供 2 台 SGT5-8000H 燃气轮机、1 台 SST-5000 蒸汽轮机、2 套余热锅炉、变压器和开关站系统、全厂控制系统及相关辅助系统。



本项目是快速建设项目，因此，西门子紧密配合总包公司，和 CMEC 的管

理团队组成了指导委员会，并定期召开会议，以监督项目进度、保障工程质量并解决其他重要问题，确保了项目的有效进行。

联合循环发电厂将于 2019 年投入商业化运行。届时该电厂将能够生产超过 126 万 kWh 的电力，这将为大约 400 万户家庭提供可靠的电力供应，从而有助于缓解巴基斯坦长期的电力短缺情况。

目前，“一带一路”倡议得到了 100 多个国家的积极响应，而大型基础设施项目的建设需要数十亿美元的资金支持。实现这些“一带一路”项目所需的大量融资资金不能也不应该仅由一个国家承担，投资的关联风险需要分散到更多国家和金融机构上。通过增加国内外商业银行在“一带一路”项目融资中的份额，风险共担，可以提高财务规划和执行的质量、促进贷款方之间的良性竞争、降低金融成本。国际金融界日益一体化，将在全球范围内进一步增进人们对“一带一路”倡议的理解、提升接受度和增强责任感。

在“一带一路”倡议提出 5 年之际，已有 3000 多个项目开工建设，取得了卓越的成就。但放眼全球，仍存在巨大的基础设施建设需求，由此看来“一带一路”仍处于早期阶段。在所有国家的基础设施建设中采用一定的标准，增强互联互通，通过完善基础设施建设提高经济体的竞争力，将在未来继续创造更多的基础设施建设机会和项目。这项任务不能由一个国家和一个经济体单独完成。在技术、金融等不同层面开展合作将成为实现“一带一路”理念持续成功的关键。

三、总结与建议

由中国发起和推动的“一带一路”倡议，有望促进世界各国和平合作并取得丰硕成果。其支柱性项目之一便是改善基础设施，以便为发展中国家的经济发展提供基础，并促进商品、服务和技术交流。

在最初的5年里，中国在超过85个国家承担了3000多个基础设施项目，并在财政和经济上为此作出了巨大努力。尽管已取得如此成就，许多国家的基础设施水平仍远远落后于发达国家。此外，越来越多的国家加入到“一带一路”倡议中。预计未来对“一带一路”项目的需求将继续增加，对项目质量的要求也会越来越高，不能仅由一个经济体来管理。与经验丰富的国际合作伙伴如企业、金融机构等进行互信合作，着力完善市场机制，促进公平竞争，提高透明度，将是未来成功践行“一带一路”项目的关键。

为促进“一带一路”倡议发展，特提出以下几点建议：

- **增进互联互通：**为了解不同需求、考虑各方立场、解决项目规划和实施过程中存在的痛点，应继续加强与政府、客户、民众等与项目相关各方的对话；
- **信息公开透明：**提高“一带一路”项目的透明度，加强信息流通性，使国内外企业能够在“一带一路”项目规划和践行过程中积极建言献策，贡献力量；
- **国际伙伴合作：**积极与跨国企业等国际伙伴合作。要成功实现“一带一路”项目建设，需要具备大量条件，要掌握当地市场需求和特点、创新技术、项目在规划和建设过程中所需的专业知识、人才培养能力和融资能力。而在“一带一路”沿线国家经营的跨国公司，深深扎根于这些国

家，拥有丰富的经验。因此，积极与跨国企业建立密切联系，势必会助力“一带一路”项目建设；

- **公开招标竞争：**“一带一路”项目应向国内外企业公开招标，以促进良性竞争，促进项目方案设计和资源配置的优化升级：
- **带动当地企业：**承担社会责任，尊重当地文化，让当地企业参与到“一带一路”项目建设中，增加当地税收，带动当地经济发展：
- **融资风险共担：**增加国内外商业银行在“一带一路”项目融资中的份额，以扩大资金池，降低融资风险，提高融资质量。