



中国发展研究基金会

研究参考

第 23 号 (总 172 号)

2013 年 11 月 11 日

萨默斯：全球经济格局下的美中经济

内容摘要：由中共中央组织部会同国务院发展研究中心举办的“第十一期公共管理高级培训班”于 2013 年 8 月 15 日至 9 月 18 日成功举行。中国发展研究基金会承担了培训班的组织协调工作。9 月 9 日，美国著名经济学家、美国国家经济委员会主任劳伦斯·萨默斯 (Lawrence Summers) 为学员介绍了全球经济格局下的美中经济。萨默斯先生从宏观角度介绍了美国过去以及当前的经济表现，并尽量以独立客观的角度反思中国的经济表现。通过回顾和反思美中两国过去的经济合作，探讨未来全球经济格局下的美中经济发展。

关键词： 全球经济；美中经济

全球经济格局下的美中经济

劳伦斯·萨默斯¹

我 1979 年夏天第一次到中国访问，那时中国的街道上车辆很少，我甚至可以在上海的大马路上行走。在中国的 10 天访问中，我买不到一瓶可乐，也没有办法给美国境内拨打电话。而 1979 年的美国正在为双赤字的通货膨胀问题焦虑不已，那时利率接近 20%，最棘手的事是如何对付前苏联；而现在的利率接近 0，美国人担心的却是石油资源是否会枯竭。可见从 1979 年到现在的 30 多年中，世界发生了多么大的变化，真是无法想象。在这样的大变革背景下，我主要就以下三个问题阐述己见：首先，从宏观角度介绍美国过去以及当前的经济表现；第二，尽量以独立客观的角度反思中国的经济表现；第三，通过回顾和反思美中两国过去的经济合作，探讨未来全球经济格局下的美中经济发展。

一、当前美国宏观经济表现依旧低迷

目前，美国宏观经济存在很多有利因素。首先，对于下一代而言，美国仍是全球仅有的劳动力市场供给充足的地区。第二，世界经济正在从以工业为主导的经济模式步入以科技和知识为基础的时代，而科技领域的翘楚和业界代表，如微软、谷歌、脸书、亚马逊等都是美国公司，这表明了未来领导世界经济的依旧是美国公司。此外，美国有幸拥有众多优秀的大学学府和研究机构，这些学府输出优秀人才，奠定了以知识和科技为基础的经济模式，同时，随着世界各地劳动力价格的上涨及机械化的进一步发展，制造业开始趋近于技术研发基地及客户所在地，因此很多在海外建厂的制造业厂商开始回归美国本土。第三，与其他人口大国相比，美国的人均收入水平最高。第四，作为英语国家，美国对世界范围内的国际人才具有广泛的吸引力。第五，欧洲、亚洲和拉丁美洲的国家外贸程度均无法与美国相提并论，美国仍是全球贸易的枢纽。第六，在这个危机四伏的世界中，美国的军事

¹ 劳伦斯·萨默斯 (Lawrence Summers)，美国著名经济学家，美国国家经济委员会主任。在克林顿时期担任第 71 任美国财政部部长，并曾任哈佛大学校长、世界银行首席经济学家等职。本文是其在第十一期公共管理高级培训班上授课的内容整理。

力量无可匹敌。以上这些条件都可表明，美国强大的国力和经济实力仍将在很长一段时间内给美国人民以稳定和信心。

但也应认识到，若要维持强劲的经济增长，美国面临着三方面深刻的挑战。第一，2008年的金融危机扰乱了美国的经济增长，造成几百万人失业，付出了难以计算成本的代价。至今，危机已过去五年，而美国的经济复苏仍没有完成。与2007年相比，美国人口总数上升，但就业人口却有所下降。若要进一步促进经济的增长、恢复人们的信心并增加消费，仍充满诸多困难。第二，目前美国的经济体系是少数人获得大部分利益的体系。在这样的体系中，尽管经济总量庞大，但大多数美国青年面临着严峻的就业问题，每五个25至54岁的美国人中就有一人失业。从1979年至今，美国的收入差距仍在扩大。1979年，美国最富有的1%的人口收入相当于最贫穷的23%的人口收入；而现在贫富差距甚至更为悬殊，最富有的1%的美国人口收入相当于最贫穷的40%的人口收入，这样的差距引起了广泛的社会关切及不满。此外，这一代美国青年中的，受过中、高等教育的比例低于上一代，他们将是美国有史以来第一批受教育水平比其父辈受教育水平低的青年。而由于新科技的不断涌现，教育程度和技能水平都强于上一代的劳动力才能获得工作机会，这也导致了一批青年人的失业和贫困。因此也可以说，技术的不断突破也是导致社会贫富悬殊的原因之一。第三，随着世界经济的发展和融合，很多领域产生了世界性的竞争。例如，哈佛大学计划设立建校至今的校报档案，而柬埔寨的机构以很低的成本就能完成这项任务，美国的机构在这项业务上丧失了优势。再举一个我熟悉的例子，作为教授，我与书籍出版和经销有紧密关系。以前街上处处存在的小书店都在盈利，后来逐渐演变为数量不多、但体量增大的超级大书店，再后来出现了亚马逊这样的网上书店，人们转而在网上下单，书籍直接邮递到家，现在又出现了iPad和Kindle²。在这个发展过程中，读者受益最大，著作人也有了更多更好发布作品的平台，但作为出版商这样的中介，在此过程中发挥的作用越来越小，生存也就越来越艰难。

因此，美国目前需要应对逐渐扩大的贫富差距，并为低收入和低

² 电子书阅读器。

技能群体提供工作，同时完成经济复苏和保持经济高速增长的任务。与欧洲和日本相比，美国的民众情绪较为稳定，但无论是家长还是孩子，都认为自己的生活质量不及上一代人，自己的潜能没有得到发挥，情绪依然较为低迷。民众的负面情绪通过总统大选投票便可见一斑。小布什当政期间，共和党占主导地位，而 2006 年的美国总统大选中，共和党却没能主导国会。到了 2008 年的总统大选，布什继而被民主党人奥巴马取代。可是到了 2010 年中期选举时，民主党却遭到了巨大失败。但峰回路转，2012 年，奥巴马又连任成功，很多国会议员因此丧失了工作。从这些记录上看，美国民众有时倾向于共和党，有时又转向民主党，而投票的主要目的通常是抒发愤怒而已。发泄负面情绪的美国民众对于追随哪位领导人反而愈发的不在乎。近期奥巴马总统希望就叙利亚军事打击一事获得民众支持，但却寸步难行，可见民众的抵制情绪之重。在当前情况下，我期待金融危机发生以来所累积的债务能逐渐削减，期待美国经济新一轮的强劲增长以及高新技术上的突破，这些都将是改善美国民众消极情绪的机遇。同时，我期待着美国的青年能得益于教育改革，获得更好的接受教育的机会。随着经济的进一步复苏，我期待着民众的心情和情绪能真正地好起来，但就目前来看，谁也无法保证经济的全盘复苏。

二、中国经济发展令世界瞩目，但是否将持续增长尚无定论

相较于美国和全世界而言，中国非常了不起。从历史角度观察，工业革命前，人类的平均寿命以每年不足百分之一的速度增长；1840 年工业革命后，技术的突飞猛进促进人们生活水平的快速提高，人均寿命也得到大幅度提升，以年均高于百分之一的速度增长——这是西方技术革命的成就。而公元前 500 年的雅典到十九世纪繁华的伦敦，近两千五百年，全人类的平均生活水平提高幅度不足 50%。过去三十年，中国的人均生活水平以每年 7% 的速度增长。从人类历史角度而言，中国在过去 30 年所积累的增长相当于西方过去几千年累积增长的 100 倍，这是无与伦比的成就。这种迅猛增长对于中国人民生活的改变引人注目，这种速度所累积的社会利益堪比宇宙的力量。

中国发生的变化之快、变革之深刻令每一个外国学者在对华提建议时都缺乏把握和信心。中国经济的快速崛起对美国既有积极影

响，也不乏消极影响。总体而言，中国经济越成功，对美国的益处就越大。因为美中之间既是彼此最好的客户，也是最大的竞争对手。而人们在谈论世界经济时，总是侧重于探讨两国间的竞争关系，这样的讨论有失偏颇。以百事可乐和可口可乐为例，由于两家公司从不买卖对方的产品，双方互为单纯的竞争关系，那么百事可乐生产的优质新产品就将对可口可乐造成威胁，反之亦然。但美中之间并非如此。中国经济发展的越快，就意味着美国的经济危机找到了越大的市场和出路。例如，美国的优质教育项目在中国的销售量增大，美国的信息技术公司、商业银行在中国也将获得更大的市场和空间，美中两国都能从这些经济活动中获益。但也应承认，当中国介入一些美国的传统优势产业时，双方产生直接竞争，美国确实有所损失。且两个国家在原材料和生产要素上都有着旺盛的需求，都需要购买大量的石油、食品等等，这导致生产要素价格被人为抬高，美国因此对中国抱有非常复杂的态度。

同时，全世界都在密切关注中国经济增长的持续性。一方面，中国的经济高速增长已经持续了很长时间；但另一方面，回顾国际经济发展经验，经济态势发展良好时也会遇到意想不到的打击。这从美国经济发展史上可以清晰地看到，如 1920 年的美国大萧条以及 2008 年的金融危机，再如二十世纪八十年代末期日本的经济危机都是如此。可见，对经济危机发生的时间点做出判断是非常困难的。以目前中国的经济数据来看，储蓄率过高是需要引起关注的问题。有关数据表明，美国经济增长的 70% 来自家庭消费。二十世纪七八十年代经济发展迅速的日本、韩国及中国台湾地区，居民消费贡献于经济增长的比率在 55% 至 60% 之间，这些地区的居民储蓄率比美国高很多。二十世纪九十年代初期，我在美国政府担任官员和中国接洽，那时中国的消费占 GDP 比重达到 50%，但今天却下降到 35% 左右，这一比率比世界经济体的平均值都要低许多。因此可以判断，中国的经济增长是由消费之外的其他驱动力造成的，比如资本投资及出口贸易，但投资和出口是长久之计吗？随着世界经济的疲软不振，中国的出口量也在下降，而居高不下的公共资本投资、基础设施建设、房地产投资等是当前中国经济的主要动力。如果基础设施投资是一项富有远见的投资，那么

中国经济将能够保持蒸蒸日上。但如果基础设施投资过剩，那么中国经济在未来的某一时刻将会出现疲软、增长下降、需求降低、大量住房积压、机场跑道空置以及新建的航站楼逐个关门等现象。但以上两种情况哪种会发生，对我们而言还为之尚早。

三、美中两国间的彼此信任是实现经济增长、达成两国目标的基础，而经济增长亦有利于改善两国关系

关于美中经济可喜的事实是，两国间贸易失衡的问题正在减轻。但若想进一步改善两国经济关系，两国经济均保持增长态势将是关键。此外，很多商业实践层面的问题也需要考虑，例如版权问题。近期刚刚辞职的微软公司行政总裁鲍尔默(Steve Ballmer)先生曾告诉我，在美国，平均每台个人电脑用于购买商业软件的费用是 85 美元，在欧洲和日本是 65 美元，在巴西是 35 至 40 美元，而在中国，这一数字低于 5 美元。鲍尔默判断，这意味着盗版产品在中国盛行。知识产权保护问题只是诸多美国企业对中国商业环境的抱怨之一。我明白这个问题非常复杂，现在美国媒体在抱怨中国不遵守商业规则，就如同十九世纪的英国企业抱怨美国一样。我把这种现象解读为后来居上的国家总是可以施展聪明才智，而先发展起来的国家除了抱怨，则别无他法。那些一味抱怨中国不遵守商业规则的人，看到的只是北京、上海所代表的繁华景象，其实并没有了解到中国的全貌。据有关数据显示，当前中国的平均个人收入仅相当于美国二十世纪三十年代水平，可见中国想要迎头赶上美国水平，还需要付出相当的努力。从商业角度而言，中国的发展也符合美中两国的共同利益，但中国也必须意识到，随着经济继续以双位数的水平增长，全世界对于中国遵循全球共通的经济规则充满了期待。

美中之间有一点最基本的共识，即彼此间的信任是实现经济增长、达成各自目标的基础。随着中国逐渐接近工业化国家的经济水平，公共管理高级培训班这种项目是加深两国间理解和信任的重要手段。如果两国间能携手应对分歧和挑战，实现共同繁荣，就达到了李克强总理提出的“新型大国关系”的目标。处于经济发展的不同阶段，美国和中国对于发展目标有着不同的见解、且在探索不同的路径，但双方都是非常卓越的国家。两国人民都在体会着经济发展对于每个人生活

的重大影响，而引导两个国家朝着相近的大方向迈进，将是下一代人所面临的挑战。

（中国发展研究基金会 王晔 整理）

地 址：	北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层		
电 话：	(010) 64255855	邮 编：	100011
传 真：	(010) 84080850	网 址：	www.cdrf.org.cn
责任编辑：	任晶晶	电子邮箱：	renjj@cdrf.org.cn
