



中国发展研究基金会

研究参考

第 9 号（总 131 号）

2012 年 6 月 1 日

中国的对外开放新战略

内容摘要：中国发展研究基金会 2011 年度重大研究项目“加入世界贸易组织十年后的中国”圆满完成，课题报告《加入 WTO 十年后的中国》已公开出版。报告从宏观经济、对外贸易、行业发展、社会保障体制建设、区域经济合作及国际评论等多个角度入手，系统评估加入 WTO 十年对中国经济社会和国际经济体系的影响，探讨中国未来十年的发展路径，探寻中国中长期发展的突破口和着力点，提出了一系列旨在推动中国未来十年进一步改革发展的建议。

本期研究参考为课题报告的部分观点，供参考。

关键词：中国；对外开放；新战略；WTO

中国的对外开放新战略

中国发展研究基金会¹

为对中国加入世界贸易组织(WTO)十年进行一个系统评估,并探索下一个十年经济社会发展的突破口与着力点,2011年4月中国发展研究基金会发起设立了“加入世界贸易组织十年后的中国”重大研究项目,组成了由中国社会科学院原常务副院长、中国发展研究基金会副理事长王洛林任组长,中国发展研究基金会秘书长卢迈、国务院发展研究中心对外经济研究部部长隆国强任副组长,国家发展和改革委员会、商务部、国务院发展研究中心、中国社会科学院、清华大学、对外经济贸易大学、上海WTO事务咨询中心、深圳市世贸组织事务中心、交通银行、OECD、UNDP等国内外机构十几位知名专家共同参与的研究团队。课题组从宏观经济、对外贸易、行业发展、社会保障体系建设、区域经济合作及国际评论等多个角度入手,对加入WTO前的预测与加入WTO后的发展进行比较,系统评估加入WTO十年对中国经济社会和国际经济体系的影响,探讨中国未来十年的发展路径,探寻中国中长期发展的突破口和着力点,提出了一系列旨在推动中国未来十年进一步改革发展的建议。课题报告的部分观点如下:

¹ “加入世界贸易组织十年后的中国”课题组长:王洛林,商务部政策咨询委员会主任、中国社会科学院原常务副院长、中国发展研究基金会副理事长。副组长:卢迈,中国发展研究基金会秘书长;隆国强,国务院发展研究中心对外经济研究部部长、研究员。分报告作者:程国强,国务院发展研究中心学术委员会秘书长、研究员;冯飞,国务院发展研究中心产业经济研究部部长、研究员;范恒山,国家发展和改革委员会地区经济司司长;霍建国,商务部国际贸易经济合作研究院院长、研究员;李善同,国务院发展研究中心研究员;林桂军,对外经济贸易大学副校长、教授;连平,交通银行首席经济学家、教授、博士生导师;吕政,中国社会科学院学部委员、研究员;毛昊,国家知识产权局发展研究中心博士;裴长洪,中国社会科学院经济研究所所长、党委书记、研究员;单大圣,教育部教育发展研究中心博士;汤碧,对外经济贸易大学国际经济学院副教授;王宏森,中国社会科学院经济研究所副研究员;王新奎,上海市政协副主席、上海WTO事务咨询中心总裁、教授;王延中,中国社会科学院劳动与社会保障研究中心主任、研究员;薛澜,清华大学公共管理学院院长、教授;张金生,深圳市世贸组织事务中心主任、研究员、博士生导师;张磊,上海WTO事务咨询中心研究部主任、副研究员;张小济,全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部研究员;张蕴岭,中国社会科学院学部委员、国际研究学部主任、研究员;张燕生,国家发展和改革委员会学术委员会秘书长、研究员;Debapriya Bhattacharya,孟加拉政策对话中心(CPD)杰出学者;Farzana Misha,孟加拉政策对话中心(CPD)高级副研究员;经济合作与发展组织(OECD);联合国开发计划署(UNDP)。

一、加入 WTO 真正的国际挑战和外部冲击将发生在未来十年

由于长期准备、积极应对和全民参与，加入 WTO 后我国经济保持了快速增长。2001 年以来 GDP 保持了 10.7%左右的增速，产业国际竞争力迅速增强。然而，真正的国际挑战和外部冲击将来自于经济全球化内在矛盾，来自于中国经济与世界经济未来的关系，来自于中国应对“中等收入陷阱”的体制、战略和结构调整。

第一，外部经贸环境将日趋严峻，大国间的动态博弈和对抗的概率明显上升。美国为维持其超级大国的地位，一贯不择手段地遏制处于第二位的追赶者。加之金融危机后发达国家经济徘徊不前、失业居高不下，贸易保护主义抬头甚至出现了反全球化的声音和政治压力。未来我国与发达国家的经济贸易投资摩擦将更为激烈，对我国经贸政策和体制，如汇率政策、知识产权、自主创新政策、服务开放等，都会产生巨大压力。

第二，国内过去成功的发展模式难以为继。首先，外向型模式不能继续下去，要向实施扩大内需战略与经济国际化战略互动调整。其次，不平衡战略不能继续下去，要从“先让少数人富起来”，走向实现“共同富裕”；从先让经济建设率先搞上去，走向经济建设、社会发展和生态环境保护之间的协调发展。再次，政府作为经济建设的主要推手的模式也不能继续下去，政府职能必须回归到公共服务、法治和基于规则行事的体制基础上来。

第三，中国“责任论”带来新的压力。国际社会更多看到中国总量的变化，强调“责任论”，发达国家期望中国在气候变化、贸易投资自由化、世界经济再平衡等方面承担更大责任，发展中国家期待中国在对外援助领域投入更多资源。

二、在国际国内新形势下，中国对外开放战略应作出相应调整

对外开放是中国经济发展必须长期坚持的政策。中国正在迈入新的发展阶段，比较优势正在发生深刻变化，发展面临新约束和新目标。与此同时，外部环境正处于大变革大调整之中。在国际国内新形势下，中国的对外开放战略必须进行相应调整。

对外开放要有新的战略目标。当前，我国已经进入了工业化中后期，资金与外汇“双缺口”已经消除，未来的主要任务是转变发展方式，实现全面协调可持续发展。在对外关系中，主要任务是实现和平发展。新的对外开放战略将有两个重要目标，就是充分利用国际市场和国际资源，对内促进科学发展，对外实现和平发展。

对外开放战略要有新的重点。一是对外开放将从以往以实体经济为主扩展到金融开放、规则制订与全球治理；二是贸易和投资从制造业为主转变为制造与服务并重；三是跨境投资从“引进来”为主转变为“引进来”和“走出去”并重；四是从以维护国内利益为主扩展到维护海外利益；五是对外开放的区域布局将更加均衡。

手段上要从以往的“积极被动”型转变为未来的“积极主动”型。外汇丰裕、对外投资快速发展、企业国际化经营能力不断增强，未来我国企业可以主动通过对外投资，配置全球资源。我国也有机遇有能力更加主动地参与国际经贸规则的修订，创造更好的外部环境。

三、未来要进一步以开放促改革，继续基于对外开放的增长模式

以开放促改革，是中国改革道路的一条独特经验。加入世界贸易组织，中国信守其规则和“入世”承诺，大范围修订了法律法规，构建了开放经济的体制机制，有力地推进了国内经济体制改革，大大完善了社会主义市场经济体制。中国经济未来要继续实现基于对外开放的增长模式，提升在全球经济中的地位，必须进一步以开放促进改革、以改革深化开放，推进农业、工业、服务业、对外贸易和投资等各领域的结构性改革。

农业领域要进一步提高推进农业对外开放的战略认识，以更加积极主动的姿态，进一步扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，稳步提升农业对外开放的广度和深度。具体措施包括抓紧制定扩大农业对外开放的总体规划；着力深化农业管理体制改革，强化和完善农业对外开放支持政策体系；重点实施农业“走出去”战略，加快建设持续、稳定、安全的全球农产品供应链；

探索建立全球大宗商品交易中心；建立健全农产品进出口调控机制；积极参与国际农产品贸易规则、农业标准制定。

工业要走新型工业化道路，着力于产业结构、科技水平、资源利用效率、劳动生产率、工业国际分工地位和竞争力、全民分享工业发展成果以及生态环境质量等方面，实现从工业大国向现代化的工业强国转变。具体措施包括：坚持实体经济的主体地位，鼓励发展先进制造业；既要推进产业升级，也要坚持发展劳动密集型产业，形成“高亦成、低亦就”的产业结构；调整固定资产投资结构，加强对资产存量的调整；以科技创新为支撑，积极发展战略性新兴产业；坚持节能优先战略，解决能源供给不足的矛盾。

金融领域要以加快转变金融发展方式、进一步发挥市场配置资源的基础性作用为主线，深化改革开放，巩固和扩大应对国际金融危机冲击的成果，继续提升金融业综合竞争力和抗风险能力，全面构建社会主义市场经济金融体制。具体措施包括：继续推进国有商业银行和政策性金融机构，加快建立现代金融制度；进一步有序对外开放金融业，积极推动人民币走出去；不断完善金融宏观调控机制、金融监管体制机制，稳步推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革；健全多层次金融市场体系；加强金融法制建设。

对外贸易与投资领域要把促进进口贸易更快增长作为未来中国对外贸易发展的重要政策目标，加快推进再平衡进程。要优化进口结构，积极扩大先进技术、关键零部件、国内短缺资源和节能环保产品进口，适度扩大消费品进口，发挥进口对宏观经济平衡和结构调整的重要作用。加快推进国际收支平衡，重点从贸易转向资本领域。

四、中国应在 WTO 框架下发挥更大作用，争取一个更加公平、稳定和开放的国际经济贸易环境

中国正在成为世界上最大的贸易体，国际社会普遍要求中国在世界贸易组织（WTO）中发挥更大作用。但中国在世界贸易组织（WTO）发挥领导作用的条件仍不成熟，其中关键原因是国内产业政策等涉及深层次一体化开放方面仍然滞后，进口的进一步开放仍然受到进口竞争部门的束缚。

在这一条件下，中国的崛起会使过去发达国家进攻性的、单纯的贸易自由化做法受到抑制，未来 WTO 贸易自由化的进程将会减缓。因此，未来中国对 WTO 做的贡献主要体现在抑制全球的贸易保护主义和利用其进口规模的潜在优势，给 WTO 谈判注入新的动力，给国内经济创造一个更加公平、稳定和开放的国际经济贸易环境。

要反对贸易保护主义，关注发展中国家利益，积极扩大进口。坚持 WTO 的最初宗旨，抑制全球保护主义，设法引导 WTO 朝着更加关注发展中国家发展的方向改革，一改过去单纯依赖自由贸易寻求发展的倾向。

要由浅层一体化向深层一体化转变，为成为世界市场奠定基础。一方面应尽可能利用 WTO 规则允许发展中国家有较长的过渡期并对其幼稚工业采取保护的例外条款。另一方面，要大力推动国内产业政策方面的改革，使之既能保护市场竞争，保护消费者利益，同时又与 WTO 的非歧视性规则保持基本一致，为中国向世界市场转变奠定基础。

要在 WTO 框架下积极维护本国利益。推动 WTO 对实施反倾销、反补贴措施的国家采取纪律约束，以保证国际贸易体系的平稳运行。加快 WTO 新议题的研究进程，在贸易政策和气候变化、自然资源出口限制方面能够取得领先地位。

地 址：	北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层		
电 话：	(010) 64255855	邮 编：	100011
传 真：	(010) 84080850	网 址：	www.cdrf.org.cn
责任编辑：	任晶晶	电子邮箱：	renjj@cdrf.org.cn
