

中国发展高层论坛 2024 年年会 “持续发展的中国”

中国持续发展的动能与前景专题研讨会 (下半场)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2024年年会，于2024年3月24-25日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月24日上午举行了“中国持续发展的动能与前景专题研讨会”。其中，下半场4位发言嘉宾分别为财政部部长蓝佛安，亚洲基础设施投资银行行长、董事会主席金立群，纽约大学教授、诺贝尔经济学奖获得者托马斯·萨金特，伦敦政治经济学院教授、诺贝尔经济学奖获得者克里斯多夫·皮萨里德斯。本场会议由国务院发展研究中心副主任张来明主持。

蓝佛安说，财政是国家治理的基础和重要支柱，财政政策是国家宏观政策的主要手段之一。去年年底中央经济工作会议明确2024年积极的财政政策要适度加力、提质增效，《政府工作报告》对实施积极的财政政策进一步作出了部署和安排。为此，今年积极的财政政策将突出几个着力点：

一是加大财政支持强度。赤字率按3%安排，赤字规模达到4.06万亿元；将新增地方政府专项债券3.9万亿元；新增发行超长期特别国债1万亿元；全国一般公共预算支出28.5万亿元，增长4%。二是激发经营主体的活力。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，支持不断推进高标准市场体系建设，持续优化市场环

境。三是加强地方财力保障。中央对地方转移支付规模达到10.2万亿元,同口径增长4.1%,其中安排均衡性转移支付2.57万亿元,增长8.8%。四是提升财政政策的效能。持续优化财政支出结构,强化国家重大战略任务财力保障,加强预算绩效管理,强化政策协同配合,增强宏观政策取向一致性,着力提升促进高质量发展的效果。

具体来讲,财政支持高质量发展将重点做好以下五个方面工作:

第一,支持加快发展新质生产力,为高质量发展注入强大动能。强化政策集成,加大支持创新发展力度,推动高水平科技自立自强,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,因地制宜发展新质生产力,塑造发展新动能、新优势。第二,支持扩大有效需求,增强发展内生动力。继续把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,扩大更有效益的投资,激发有潜能的消费,增强内需对经济增长的拉动作用。第三,支持增进民生福祉,让全体人民共享发展成果。坚持尽力而为、量力而行,加强基础性、普惠性、兜底性的民生建设,持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。第四,支持扩大高水平对外开放,积极参与全球经济治理。坚持高水平对外开放不动摇,加强国际财经交流合作,强化主要经济体在宏观政策方面的沟通协调,践行真正的多边主义,深化与多边开发机构的务实合作。第五,深化财税体制改革,增强可持续发展的能力。积极谋划新一轮财税体制改革,建立健全与中国式现代化相适应的现代财政制度,切实防范财政风险,不断增强财政可持续性。

金立群表示,李强总理的主旨演讲释放了令人振奋的信息。对此,他分享了三观点。一是现代经济的发展根植于有活力的金融领域,需要在宏观政策框架下运行。这其中,现代央行制度的作用非常关键,可以确保稳健的货币政策灵活适度、保持流动性的合理充裕,符合每个发展阶段的现实情况。他强调,实现短期目标不应以牺牲长期利益为代价,中国要继续实现经济稳定增长,货币政策必须发挥有力的支

持作用。

二是深化金融领域改革，尤其是利率市场化、汇率市场化改革，确保金融部门以市场为导向运行。包括中国在内的任何国家，都非常重视国家安全、经济安全、金融安全和稳定，只有有效的金融市场才能保障自身安全，一个封闭的金融市场，就像一潭死水，虽稳定但是很脆弱。他认为，中国政府接下来的财政政策，要确保财政资金能够流向正确的方向。新质生产力的发展也要得益于财政政策的实施，不能采取直接补贴方式，而要为其奠定基础。

三是关于中国经济放缓，不能仅从增速看，从绝对意义上来说，目前中国经济增长创造的财富比过去大得多。中国的经济基数庞大，即使是一个百分点的增长也是过去不可比拟的。体量更大的经济体需要更加审慎的宏观经济政策。因此，新时代中国的经济增长策略需要转变发展范式，把钱花在刀刃上，关注投资回报更高的项目，支持高端制造和高科技行业，动员更多的财政资源来支持战略性和新兴领域的重大项目。

此外，面对地缘政治压力和各方面挑战，金立群提出，目前亚投行已经有109个成员，只有加强成员间的系统合作，构建起21世纪新型多边开发银行，才能更有效地应对减贫、气候变化，为人民谋福祉。

托马斯·萨金特在“创新经济的全球化”的发言中，围绕创新发展的经济学逻辑和反全球化提出了自己的见解与认识。关于创新发展的经济学逻辑，他提出三点看法。首先，经济发展的引擎是创新、吸引外资和不断试错，只有这样才能够有更好的项目、更好的想法。不可避免的是，一些尝试具有破坏性，对于个体而言，这不是什么好事情，但对于集体而言，试错可以使得资源被配置到更高效的地方。其次，全球很多科学家和经济学者都支持开放和自由贸易。但值得关注的是，技术发展需要有一些相应的基础设施，以及与之配套的科学手册。最后，虽然AI的发展会消灭一些工作岗位，但它具备巨大的生产

力，也会创造一些工作岗位。在AI领域，我们不得不重视“数据集”的概念，它使得计算变得越来越简单，算力变得越来越强。与此同时，数据本身并没有意义，而分析、解读、研究数据却意义重大，加州大学伯克利分校的一位教授就利用AI平台帮助中小企业值得借鉴。托马斯·萨金特说，创新一定是令人惊喜和惊奇的，我们不可能提前知道创新结果会如何，它一定蕴含着风险和不确定性。在不确定性中敢于承担风险、敢于进取才是企业家精神之所在。

关于反全球化，托马斯·萨金特认为其不利影响是显而易见的。一方面垄断使得成本太高，成效却不如预期，不利于发展；另一方面，反全球化不利于全球科技进步。未来，希望全球科学家们能用更好的方式、方法来帮助全球共同发展。

克里斯多夫·皮萨里德斯就技术发展对就业的影响以及扩大服务业就业作分析。他认为，新技术的发展并不会减少就业，更多的是带来一种转型，如工人转向新领域、招聘者有新要求等。这主要是因为，新技术、新投资带来了经济的结构变化，技术发展、国际贸易提高了生产率，使得更多劳动力进入服务业。人们对于制造业产品的消费有限，对于服务的消费却是无限的，因此，服务业的就业空间广阔，这就需要发展服务业基础设施，快速响应技术发展，创造新的就业岗位。

克里斯多夫·皮萨里德斯提出，发展服务业，还需挖掘新的消费需求，提高国内的服务供应，促进服务消费。例如，要在旅游、餐饮、医疗美容等领域，拉动国内需求，创造服务领域的就业。此外，要吸引其他行业尤其是制造业领域的劳动力更多地进入服务业，进一步增加就业。具体到中国，随着新型城镇化、产业技术创新进程加快，很多工人需要在服务业再就业，中国服务业就业空间有待进一步拓展。

在劳动力技能提升方面，克里斯多夫·皮萨里德斯表示，现代服务业的转型势必应用人工智能技术，这就需要劳动力进行技能升级，

尤其是低技能的产业和农业劳动力。根据其团队调研发现，现代服务业中，与IT相关的技能需求增长最快，尤其是数据处理和分析。此外，沟通技能、管理技能、提供客户服务的技能、自信、解决问题的能力、数据分析等传统技能需求排名前六位。他强调，除了学校可以为低技术劳动力提供STEAM方面的学习内容和培训外，企业必须重视培训，经常性安排培训计划。

（中国发展出版社 撰稿：吴佳 徐静；审稿：杨良敏
中国发展研究基金会 审校：褚冬晓）

—背景信息—

中国发展高层论坛是由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的国家级论坛。论坛秉承“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，着眼于对外释放我国对外开放信号，自2000年创办以来，已发展成为服务中央决策和国家对外经济交往、促进中外企业交流合作的重要平台。

—媒体联络—

中国发展研究基金会

郭丝露 18666028168/64255855-8014
史雅帆 13810361966/64255855-8223
夏 天 18801375838/64255855-8086
施婉菁 18801090391/64255855-8090
邱凯娴 18301078627/64255855-8103



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮 编: 100011
电 话: 86-10-64255855
传 真: 86-10-64255855-8100
网 址: www.cdrf.org.cn
电 邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn