

中国发展高层论坛 2024 年年会 “持续发展的中国”

碳中和与全球气候治理专题研讨会 (小组讨论三)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2024年年会，于2024年3月24-25日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月24日下午举行了“碳中和与全球气候治理专题研讨会”，本场会议由国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长高世楫主持。其中，“小组讨论三”环节的发言嘉宾有5位，分别为伦敦政治经济学院教授尼古拉斯·斯特恩、中国华能集团有限公司董事长温枢刚、波士顿咨询公司首席执行官施伟策、美国UL公司总裁兼首席执行官简思明、哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯。

尼古拉斯·斯特恩指出，当前全球气候治理呈现三方面变化。在机制层面，自第20届联合国气候变化大会（COP20）以来，发展中国家在议程制定方面发挥了越来越大的作用，且讨论的重点从《联合国气候变化框架公约》扩大到整个经济体转型。在概念层面，气候变化行动和发展之间的关系从互相竞争、互相抵触转向二者并行。应对气候变化行动可以激发创新、提高生产率、推动城市转型、促进投资，从而推动经济增长。在实践层面，各国需要明确战略方向、优化政策，完善资本市场信息披露，发挥减污降碳的协同效应，以应对因投资不足导致的市场失灵，仅依靠碳税和碳市场无法解决市场失灵问题。他建议，要大力发展绿色投资，采用多种形式的融资方式，加强多边金融机构与民营部门的合作，降低新兴市场融资成本，从而更好地实现

气候变化目标。

温枢刚指出，近年来全球气候变化形势日趋严峻，深化全球气候治理已成为国际共识，但当前全球气候治理仍面临三重挑战。一是气候法治有待加强。国际气候博弈加剧，部分国家气候政策出现摇摆，影响了气候治理国际法的权威性和有效性。二是气候行动尚需强化。世界主要国家提出的能源转型目标和减排承诺，距离《巴黎协定》规定的温控目标仍有较大差距。三是关键技术亟待突破。2050年全球实现净零排放的技术中约有一半尚未成熟，亟须创新突破。他认为，应对上述挑战，需要秉持人与自然生命共同体理念、人类命运共同体理念，坚持维护以联合国为核心的全球治理体系，坚持以《联合国气候变化框架公约》为基础的国际法，坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，共同建设清洁美丽的世界。中国已成为世界能源发展转型和应对气候变化的重要推动者。截至2023年底，中国可再生能源发电装机占比达到52%，首次超过火电，电源结构发生了根本性转变。预计到2060年，中国电能消费比重达到70%，非化石能源消费比重超过80%，清洁能源发电量占比超过90%。这一任务非常艰巨，但中国正在务实推进，这将为全球能源科技创新和产业升级带来巨大发展机遇。

施伟策表示，无论是世界还是中国，气候变化都是当前和未来面临的最大挑战之一。中国要想实现气候变化目标，还需要在能源、电气化、交通、电网更新、绿色制造等领域进行至少38万亿美元的投资。大规模投资是可行的且会产生积极影响。对于企业而言，首先要积极做出承诺。目前大概有7000家公司制定了科学的碳减排目标，是四年前的3倍。而最大的前1000家公司中，20%制定了碳减排目标。这样的进步令人振奋，但仍需要更多的努力。第二，减少范围3温室气体排放量是企业净零战略的关键所在。大多数企业面临的挑战并不是技术和资金不可负担，而是如何减少范围3的排放。为此，企业必须与上

游供应商和下游客户等利益相关方保持密切合作，共同应对全球气候挑战。

简思明阐述了能源转型中创新与安全的关系。科技创新在绿色转型中至关重要。由于企业社会责任报告要求基于风险的标准化、强制性披露，在这个过程中技术将发挥重要作用，其会影响碳排放的测算、报告和核查。但与此同时，创新也带来了风险，特别是转型带来的安全风险。UL公司对16个国家1600名企业CEO的调研显示，90%的人对全球应对气候危机持积极态度，同时90%的人认为已有相应的技术来应对气候变化危机。值得关注的是，几乎所有被调研对象都认为安全问题在能源转型中至关重要且新的风险挑战已经出现，但只有17%的人认为有足够的资源保障安全。

她认为，加强合作是应对与安全相关的挑战的关键。政府可以通过地方、国家和全球监管框架将各利益相关方整合起来。企业应设定可持续发展目标，以实现更加安全的能源转型。同时，政府和企业应齐心协力，更有效地利用现有资源和技术，以实现气候变化目标。

杰弗里·萨克斯表示，中国在几乎所有关键绿色技术方面都是主要的引领者，包括电动汽车、光伏、风力发电、水力发电、四代核技术等。中国应继续发挥好引领者的作用，加速推动转型，进一步降低成本和压低学习曲线，为全球转型提供核心技术。值得指出的是，中国将绿色产品销售至世界市场并不是倾销，而是世界需要中国制造的产品。他建议，中国应该进一步加速创新，因为提前实现碳中和目标对于中国自身和世界都是有益的。此外，中国应推动金融领域创新，进一步落实“一带一路”倡议和开放金融市场，为全球转型提供低成本融资。

（中国发展出版社 撰稿：吴思；审稿：崔克亮

中国发展研究基金会 审校：褚冬晓）

—背景信息—

中国发展高层论坛是由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的国家级论坛。论坛秉承“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，着眼于对外释放我国对外开放信号，自2000年创办以来，已发展成为服务中央决策和国家对外经济交往、促进中外企业交流合作的重要平台。

—媒体联络—

中国发展研究基金会

郭丝露 18666028168/64255855-8014
史雅帆 13810361966/64255855-8223
夏天 18801375838/64255855-8086
施婉菁 18801090391/64255855-8090
邱凯娴 18301078627/64255855-8103



中国北京东城区安定门外大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn