



# 中国发展研究基金会

# 研究参考

第 24 号 (总 254 号)

2020 年 12 月 25 日

---

## 中美关系的分歧解决：新格局

### ——“热点连线”视频会议综述

**内容摘要：**2020 年 12 月 15 日，中国发展研究基金会主办“热点连线”系列视频会议，会议由中国发展研究基金会副理事长卢迈主持。摩根士丹利亚洲区前主席、耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇（Stephen Roach）做主旨演讲“中美关系的分歧解决：新格局”，中国国际金融股份有限公司首席经济学家彭文生做评论发言。本期文章为此次视频会的观点综述，供参考。

**关键词：**中美关系；分歧；解决；新格局

# 中美关系的分歧解决：新格局

## ——“热点连线”视频会议综述

### 一、美国政府借虚假叙事甩锅中国

摩根士丹利亚洲区前主席、耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇指出，虚假叙事具有非常大的破坏性，它是一系列信息的归纳，并非基于真相和事实，其背后的动机有经济和政治因素，或者想要指责他人转移目光。虚假叙事在传播过程中会被放大、扭曲，甚至被操弄，而公众往往持有轻信的态度。因此，虚假叙事一旦传开，将非常迅速、广泛。尽管人们知道它有失偏颇，但很难纠正或阻止。

目前美国对中国存在几个方面的虚假叙事，包括贸易战、科技战、冷战、新冠肺炎等。大多数虚假叙事有一个共同特点，就是帮助政客把责任甩锅给其他国家，因为美国并不想接受自身弱点所带来的后果。首先，贸易战叙事肯定是虚假的。2019年，美国跟102个国家有双边贸易逆差，这完全是多边框架下的结果。打压中国只是让美国对中国的贸易逆差转移到了其他国家，对于美国消费者来说是不利的。科技战也是错误的叙事，但影响力没有贸易战那么大，它主要关注创新对中美两国生产率的促进与提升。美国指控中国没有保持技术转让的开放和透明，然而对中国来说，从进口创新转向自主创新是避免落入中等收入陷阱的关键步骤。美国还将疫情的悲剧错误地归罪于中国。目前美国的新冠死亡人数已接近30万，到有足够多疫苗之前还会有更多人死去。这个趋势令人担忧，有可能导致对中国的负面情绪继续高涨。由于美国部分政客提出的对中国的指控，美国公众相信疫情是起源于中国，并由中国故意传播的。新冠肺炎和冷战的叙事直接相关，但是美国经济比第一次冷战时弱很多，无论从GDP、国民储蓄还是生产率增长来看，美国没有足够的实力再次应对一场冷战。

### 二、中美应着重解决内部矛盾

罗奇认为，中美关系面临的最大挑战是从冲突转向共同寻找解决方案。首先，两国都要做好各自国内的事，这样才能增加解决冲突的

自信；其次，两国要接受对方的体制，同时坚守自身的核心价值观，并在此基础上，从互不信任转向互相信任，更好地把握合作所带来的机遇。

针对如何做好各自国内的事，罗奇建议，中国应当关注“双循环”这一新的经济再平衡战略。“双循环”不是非此即彼的选择，而是要加强国内循环和国际循环的协同效应，通过更高层次的开放支持内部需求，做好这一点中国经济会更加稳健。美国则应当克服国内储蓄不足的问题。2001-2009年，美国净储蓄率仅为2.3%，不足1961-2000年的一半。低储蓄率导致生产率增速放缓和经常账户逆差等问题，但债务高企、利率长期保持低位使得美国难以扭转局面。因此美国需要投入更多资源重建国内储蓄体系，并制定长期规划解决财政赤字。只要正面应对这些挑战，美国就能够更加客观地和中国相处。

中国国际金融股份有限公司首席经济学家彭文生强调，中美两国均需解决内部深层矛盾，加深多边主义理念，才能实现双方的可持续合作并共同促进全球经济的发展。他认为，美国的根本问题是较大的贫富差距，一直以来解决这个问题有三种方法：一是极右路线，将问题归于第三方。极右派将贫富差距归结于外国人、非法移民、贸易条款不公等政府无法控制的因素上面，然后通过制裁来解决问题。但这种行动只是暂时地抑制了社会分化和贫富差距可能产生的社会动荡，并没有从根本上缩小贫富差距。二是极左路线，将问题全部归于内部体系。极左派通常认为国内的经济制度导致了贫富差距变大，因此采取推翻资本主义市场经济，实行计划经济的解决方式。中国和苏联都曾经采取这一方式，但效率低、时间长，不能解燃眉之急。三是相对温和的中间路线。在维护市场经济基本机制的同时，加大政府对国内经济的干预，包括对富人征税，补贴穷人，同时加强金融监管。这一方法既可以避免贫富差距问题复发，还能在较短的时间里见到成效。拜登的政治理念靠近温和的左派，因此其上任后，美国经济政策将有望采取中间路线，以弥合巨大的贫富差距。

### **三、关于解决中美争端的建议**

恢复正式的双边对话机制。罗奇指出，通过领导力来弥合意见分歧，需要彼此的沟通并建立信任。只有开启耐心且具有技巧性的对话

机制，才可以在很大程度上消除美国民众对中国的恐慌甚至敌视情绪。当前中美两国的对话不足，建议通过常设秘书处等全天候对话机制持续探讨双边关系。两国可以共享数据，开展联合研究，制定政策白皮书等，同时对彼此的措施进行合规性监测，建立透明的机制来解决争议。

重启从双边到多边的协商机制。罗奇认为，拜登新政府重新加入《巴黎气候协议》、推动 WTO 改革、改善与盟友的关系等预示着美国将重返多边主义。“一带一路”战略和《区域全面经济伙伴关系协定》（Regional Comprehensive Economic Partnership, 简称 RCEP）协定也表明中国始终拥护更加稳定和安全的多边治理和多边框架下的接触。当前中国学界和拜登政府都在讨论通过《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, 简称 CPTPP）为中美两国创造更多的沟通与合作机会，减少壁垒与冲突。中美两国应加强合作，共同推动多边规则和治理机制的完善。其中，中美双边投资协定可以作为向多边框架过渡的跳板。通过双边投资协定扩大市场准入，促进外资双向流动。双边投资协定是高水平的经贸协定，涉及知识产权、创新政策、环保标准和劳工实践等领域，解决这些问题将带来新的增长机会。双边投资协定对解决中美两国在结构性议程方面的问题具有至关重要的作用。

中美两国应朝着竞合的关系迈进。罗奇指出，过去 50 年中美关系有起有伏，但是合作利大于弊，违约和背叛将给两国带来巨大的损失。因此，中美都需要有智慧、有远见且强有力的领导层来化解冲突，避免两国走向囚徒困境中最差的结局。中国可以考虑与美国在相对温和的中间路线上加强合作，缓和外交中的极端立场。美国也需要采取类似的方式，加强相互间渐进式合作。

中国发展研究基金会  
李奇文 王路 焦东华 整理



中国发展研究基金会  
China Development Research  
Foundation



---

地 址：	北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层		
电 话：	(010) 64255855	邮 编：	100011
传 真：	(010) 84080850	网 址：	<a href="http://www.cdrf.org.cn">www.cdrf.org.cn</a>
责任编辑：	任晶晶	电子邮箱：	<a href="mailto:renjj@cdrf.org.cn">renjj@cdrf.org.cn</a>

---