

中国发展高层论坛 2025 年年会 “全面释放发展动能 共促全球经济稳定增长”

人工智能普惠包容发展专题研讨会 (主题发言)

由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的中国发展高层论坛2025年年会，于2025年3月23-24日在北京钓鱼台国宾馆举行。3月24日下午举行了“人工智能普惠包容发展专题研讨会”，其中，“主题发言”环节的发言嘉宾为国家发展和改革委员会党组成员、国家数据局局长刘烈宏和剑桥大学特聘研究员尤瓦尔·诺亚·赫拉利。本场会议由国务院发展研究中心创新发展研究部部长马名杰主持。

在主题发言中，刘烈宏表示，当前新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，人工智能技术正在以前所未有的速度推动经济社会发展，促进人类文明进步。中国政府十分重视人工智能的发展，将人工智能视为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，并从各个层面予以支持和帮助。顺应智能化浪潮，以高质量数据供给赋能千行百业，推动中国经济高质量发展。

刘烈宏谈到，近期人工智能技术发展出现新的进展，大模型不断迭代更新，新的智能体也不断出现，再次引发全球的广泛关注。在这些成绩背后是算法、算力、数据的协同创新，以及智能调度技术的突破，实现了算力资源的高效协同与高质量数据的有效生成和注入。相应地，中国政府一直高度重视数据资源的开发利用，是第一个把数据

作为生产要素的国家。数据市场也正在发生积极变化。人工智能正在推动数据要素发生价值革命，重构数据要素化的全链条、全生态，相互产生倍增效应。

围绕上述问题，刘烈宏分享了四点体会与思考。一是算法、算力、数据的持续演进升级是支撑人工智能发展的“创新三角”。算法、算力、数据作为人工智能发展的基本要素，三者既相互独立又深度协同，共同按照规模定律推动人工智能的迭代发展，以非对称的节奏交替突破，实现人工智能技术螺旋式上升。二是可持续高质量的数据供给是人工智能发展的不竭动力。高质量数据作为人工智能应用的底座，在数据与智能驱动的新范式变革加速演进中愈发凸显基础性和战略性。三是行业应用和典型场景的落地是推动人工智能进化、普及化的关键一环。我国正在并且将持续为人工智能产业发展提供广阔的增长空间，也将加快推动数据要素和人工智能的产业赋能、终端应用和场景培育，不断催生新业态、新模式，为经济社会高质量发展注入持久的动能。四是安全治理和技术创新的协同发展是推动人工智能高质量发展的两个方面。中国政府提出的《全球人工智能治理倡议》，围绕“人工智能怎样发展与治理”的重大时代课题提出了中国方案，贡献了中国智慧。面对人工智能发展的机遇和挑战，国际社会应携起手来倡导智能向善，深化创新合作，强化包容普惠，共同引导人工智能朝着更加有序、普惠的方向发展，造福全人类。

刘烈宏进一步表示，国家数据局将2025年明确为数据工作的“改革攻坚年”，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，充分调动社会各方力量积极推动高质量数据集的建设，持续增加数据供给，推动“人工智能+”行动，打造包容开放的创新环境，重点做好以下四方面的工作。

一是持续推进基础制度供给。统筹开展数据领域规划编制工作，加快形成数据领域的规划体系，制定印发数据产权制度和培育全国一

体化数据市场的文件，加快推进数据基础制度的建设，组织开展数字中国、数字经济、数据要素综合试验区的建设，因地制宜开展先行先试，为数据要素价值释放积累实践经验，健全完善数据治理、数据安全等制度，更好保障人工智能安全发展。二是持续推进高质量数据供给。深化公共数据资源的开发利用“1+3”政策体系，强化公共数据资源的登记管理，规范公共数据资源授权运营的实施和建立授权运营价格形成的机制，积极引导做好高质量数据的建设工作，为人工智能技术创新和产业应用提供坚实的数据基础。三是持续推进数据基础设施建设。系统地推进全国一体化算力网的建设，创新算力、电力协同机制，推动算力设施一体化、集约化、绿色化发展；加快国家数据基础设施建设，构建国家数据基础设施的主体架构，推动区域、行业数据基础设施的互联互通，推进数场、可信数据空间等在数据流通利用基础设施中的应用，为数据流通利用打造安全可信的基础设施。四是持续推进数据领域的国际合作深化。推进数据领域高水平开放，加强与重点国家和地区的多边和双边合作，为中外数字企业发展创造良好的环境，为世界各国提供数字化转型好的方案和经验。同时，为在华企业提供高质量服务，共享数据发展红利和发展机遇。

围绕本次研讨会的主题，尤瓦尔·诺亚·赫拉利主要讲了三个问题：什么是人工智能？人工智能的危险是什么？人类在人工智能时代该如何繁荣发展？

赫拉利指出，人工智能意味着一种主体性、主动性。人工智能并不是我们手里的工具，而是一个智能体，有能力自己学习、自己改变、自己做决定，而且还会生出新的想法并作出决策，甚至做出很多超出我们想象的事情。

关于人工智能的危险是什么，他说，首先人工智能是一个异质性的智能体，是不可信也不可预测的。我们在发展人工智能中的一个核心问题就是信任的悖论。人类自身要实现相互信任就很不容易，那我

们可以或者应该相信人工智能吗？他经常对人工智能领域专家问两个问题。一是人工智能有那么多风险，为什么还走得这么快、发展得这么快？得到比较多的回答是：这么快确实有危险，最好能够很小心谨慎地往前走，做好安全保障；但是如果放慢速度，竞争者却不放慢速度，就可能会赢得人工智能的比赛，所以我们必须发展得越快越好。二是可以去相信一个超智能的人工智能吗？面对这个问题，同样的人却会说不能相信人类竞争者，但可以相信超级智能人工智能。这是一个悖论。他表示，人与人打交道的历史有几千年，我们对人类的心理和生理都很了解，也找到许多方式来建立信任。与此形成对比的是，我们与人工智能打交道的经验还不够多，且人工智能正在不断地升级发展，存在很多的不可预测性。完全信任自己开发的人工智能，相当于一场赌博。

在讲述人类如何在人工智能时代繁荣发展的问题时，他表示，最重要的就是人类之间建立更多的信任，一起控制好人工智能；反之，如果人类之间互相斗争，那么人工智能可能会控制人类。当前，全世界人类之间的信任还存在问题，国际机制的基本范式和规则也面临挑战，需要我们共同努力。简而言之，如果不合作，我们是不可能生存的，更不要说繁荣发展。对一个人如此，对一个国家也是如此。

最后，他指出，几千年以来，中国为世界贡献了很多智慧和方案，也从外部接受了很多东西，建立了信任机制，从而实现长期而稳定的发展。世界发展的历史也教育我们，信任比很多东西都更重要，当前尤其如此。要想在人工智能时代生存和繁荣发展，人类需要彼此信任——这一点比以往任何时候都更为重要，尤其比信任人工智能更重要。

（中国发展出版社 撰稿：雒仁生；审稿：杨良敏；审核人：）

（中国发展研究基金会 审校：夏天）

—背景信息—

中国发展高层论坛由国务院发展研究中心主办，中国发展研究基金会承办。自 2000 年首次举办以来，论坛坚持“与世界对话，谋共同发展”的宗旨，形成了专业化、高层次的鲜明特色，已成为中国政府高层、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的交流对话平台。



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门内大街138号
皇城国际中心A座15层

邮编: 100011
电话: 86-10-64255855
传真: 86-10-64255855-8100
网址: www.cdrf.org.cn
电邮: cdrf@cdrf.org.cn

Floor15, Tower a, Imperial International Center, No.138
Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District, Beijing, 100011, China

Tel: 86-10-64255855
Fax: 86-10-64255855-8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn