

---

# 关于粤港澳大湾区建设的政策建议

太古集团

## 摘要

继 2017 年 3 月被首次写入政府工作报告、上升为国家战略以来，粤港澳大湾区建设于近日再获重要推进。2019 年 2 月 18 日，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《纲要》），确立了大湾区的五大战略性定位，并提出近期至 2022 年的目标以及远期至 2035 年的展望。

太古集团扎根中国超过 150 年，在大湾区内营商历史也超过了一个世纪。集团香港办事处早在 1870 年开业，并于 1882 年开设汕头办事处。我们坚信大湾区蕴藏的巨大潜力，也相信香港会充分把握粤港澳大湾区带来的机遇，融入国家发展的大局。

我们希望结合《纲要》内容，从企业营商的角度，就以下方面提出几点想法和建议，谨供相关部门制定大湾区政策具体实施方案时参考：

### 1. 鼓励企业界的积极参与

在现有的领导小组架构下，我们建议设立以行业工作小组，如金融业工作小组、航空业工作小组、旅游业工作小组等，以统筹和协调重点行业领域在大湾区跨境发展的机遇及可能面对的挑战，充分运用各城市的资源和独特优势。

各行业重点企业应参与到工作小组的工作之中，从企业营商的角度提供

---

不可或缺的市场分析，并在政策落地和执行的过程中，向工作小组反馈第一手的经验，以便政策得到适时调整，确保政策的有效性和可操作性。

## 2. 增进大湾区的航空连通性

优化基础设施的规划，改善城市到机场，以及机场与机场间的交通，力求多式联运更加丰富化、便捷化。

在适当的时机，考虑将海关、边防和检疫部门的“一地两检”安排延伸至香港国际机场，以促进旅客的高效流通，利用香港通达全球的航空运输网络，发挥香港在国家开放格局中的重要门户作用。

鼓励大湾区内的航空公司积极合作、增强整体国际竞争力，可考虑在大湾区采取先行先试的方法，放宽香港投资者投资内地航空公司的25%股权比例上限，鼓励航空公司在股权方面创新合作。

建议将广东省现行的“144小时过境免签”政策的适用范围扩大至大湾区内包括香港在内的所有口岸。

考虑向海外游客创设湾区旅行签证，允许持证海外旅客使用“自助通关”服务多次进出大湾区内包括香港和澳门在内的各个城市。

## 3. 促进人员流动

建议关于减轻在粤工作的港澳人才和外籍高层次人才内地工资薪金所得税税负的相关实施细则能够尽早落地，推动大湾区建设人才高地。

---

粤港澳三地的人力资源机构应针对地区人力资源规划、量化人力资源短缺及错配等问题积极合作，尽早发现各个城市特定行业的技术人才短缺问题，通过合作提供相关的职业培训等方式，提出切实方案以共同应对这类问题。同时，应促进人才及劳工在大湾区内的各个城市，或在必要时考虑引进大湾区以外的人才及劳工在湾区内自由流动。以香港为例，建议扩大香港的补充劳工计划，简化和加快审批程序；

为应对某些行业劳工短缺的问题，亦可考虑为这些行业推行一项“当日跨境往返劳工计划”。

#### **4. 促进商品流动**

建议对符合要求的食品生产商简化检验和检疫程序。可考虑采用“可信赖生产商名单”机制，以减少不必要和过于繁琐的手续。

#### **5. 促进资金流动**

采取先行先试的办法进一步开放资本市场，促进大湾区内资金自由流动，并减少资金跨境流动过程中不必要的预扣税项以及手续。

在风险可控的情况下，进一步放宽对外债登记的限制，简化以及加快外债管理审批事项，可以为港澳企业投资内地提供更加灵活资金来源，提升粤港澳经济一体化水平，促进港澳融入国家发展大局。

#### **6. 发展循环经济**

建议在大湾区整合市场资源、先行先试，打破单一市场的限制，发展循

---

环经济。

关于建议的详细阐述将在以下正文中展开。

---

继 2017 年 3 月被首次写入政府工作报告、上升为国家战略以来，中国政府打造“粤港澳大湾区”的设想于近日再获重要推进。2019 年 2 月 18 日，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称《纲要》)，是指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件。《纲要》涵盖内容广泛，对大湾区的未来发展进行了全面设计，确立了大湾区的五大战略性定位，明确提出近期至 2022 年的目标以及远期至 2035 年的展望，并就空间布局、科技创新、基础设施、产业体系、生态文明、宜居宜业宜游优质生活圈、参与一带一路建设、粤港澳合作发展平台以及规划实施等方面政策措施提出了指引。

同时，粤港澳大湾区内 11 个城市在区域未来发展中的定位与分工也得到进一步的清晰化，四大核心城市包括香港、澳门、广州以及深圳将作为区域发展的核心引擎，继续发挥比较优势做优做强，增强对周边区域发展的辐射带动作用。其余重要节点城市发挥自身优势，与中心城市互动合作，带动周边特色城镇发展，促进城乡融合发展，共同辐射带动泛珠三角区域发展。值得一提的是，香港在大湾区的角色被赋予清晰的定位，确认其在国际金融、航运、贸易、航空以及科技创新等领域的重要地位。

太古集团扎根中国超过 150 年，在大湾区内营商历史也超过一个世纪。集团香港办事处早在 1870 年开业，并于 1882 年开设汕头办事处。目前，集团业务多元化，横跨包括地产、航空、饮料及食物链、海洋服务以及贸易及实业等五大板块。我们坚信大湾区蕴藏的巨大潜力，并会积极配合粤港澳各地政府，在旗下业务涉及的不同行业领域作出贡献，为香港以及大湾区的整

---

体发展出一份力。

在此，我们希望结合《纲要》内容，从企业营商的角度，提出一些我们的想法和建议，谨供相关部门制定大湾区政策实施方案时参考：

## 一、鼓励工商企业界的积极参与

《纲要》在规划实施部分提出要加强组织领导，推进重点工作，并强调要扩大社会参与，支持内地与港澳智库加强合作，为大湾区发展提供智力支持，支持各类市场主体共同参与大湾区建设发展。

目前粤港澳大湾区已建设领导小组，由国务院副总理韩正担任小组组长，标志着中央强有力的统筹领导，以及对大湾区建设的高度重视；港澳两个特区行政长官首次以小组成员身份参与到国家战略决策的实施架构，彰显中央高度重视港澳在大湾区建设中的地位和作用。

在现有的领导小组架构下，我们建议设立行业工作小组，如金融业工作小组、航空业工作小组、旅游业工作小组等，以统筹和协调重点行业领域在大湾区跨境发展的机遇及可能面对的挑战，充分运用各城市的资源和独特优势。

大湾区建设涉及一国、两制和三个关税区，企业营商可能会面对许多不同的挑战。因此，除了各级政府部门以及民间智库等各类组织的参与，最重要的是工商企业届也应积极参与到工作小组的工作当中，从企业营商的角度提供不可或缺的市场分析，在政策落地和执行的过程中，将第一手的经验反馈给工作小组，以便使政策得到适时调整，确保其有效性和可操作性。

---

太古集团在大湾区内拥有长久而深厚的根基，若能与湾区内其他工商界代表一起参与这些工作小组，集思广益、建言献策，应可带来不少贡献，推进大湾区发展和融合。

## 二、增进大湾区的航空连通性

航空业是经济社会发展重要的战略产业，建设大湾区成为富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群，需要具有国际竞争力的航空业支撑。

《纲要》也明确提出要建设世界级机场群，并就大湾区内的各机场进行了清晰的定位和分工，提出巩固提升香港国际航空枢纽地位，强化航空管理培训中心功能，提升广州和深圳机场国际枢纽竞争力，增强澳门、珠海等机场功能，推进大湾区机场错位发展和良性互动。《纲要》同时提出进一步扩大大湾区的境内外航空网络，积极推动开展多式联运代码共享；加强空域协调和空管协作，优化调整空域结构，提高空域资源使用效率，提升空管保障能力。

我们十分乐于见到《纲要》将大湾区各机场的定位进一步细化和清晰化，充分发挥各机场的优势和特色，并且确保香港国际机场的国际航空枢纽地位得以巩固和增强，利用香港国际机场的优势地位，携手大湾区其他城市共同拓展航空市场，打造世界一流的湾区机场群。

在实施层面，我们建议优化基础设施的规划，改善城市到机场，以及机场与机场间的交通，力求多式联运更加丰富化、便捷化。在适当的时机，也可考虑将海关、边防和检疫部门的“一地两检”安排延伸至香港国际机场，以促进旅客的高效流通，利用香港通达全球的航空运输网络，发挥香港在国

---

家开放格局中的重要门户作用。

另外，我们应鼓励大湾区内的航空公司积极合作，增强整体的国际竞争力。在这方面则需要相关政策的支持，例如可考虑在大湾区采取先行先试的方法，放宽香港投资者投资内地航空公司的 25% 股权比例上限，鼓励航空公司在股权方面创新合作。

大湾区 11 个城市各具特色，香港和澳门又是国际知名的旅游目的地，大湾区有潜力成为一个极具吸引力的旅游市场。诚如《规划》中提及，应优化珠三角地区“144 小时过境免签”政策，便利外国人在大湾区旅游观光。对此，我们建议将广东省现行的“144 小时过境免签”政策的适用范围扩大至大湾区内包括香港在内的所有口岸。

为进一步推动大湾区旅游市场走向世界，我们建议可以考虑向海外游客创设湾区旅行签证，允许持证海外旅客使用“自助通关”服务多次进出大湾区内的各个城市，包括香港和澳门。这些措施有利于旅客在大湾区内作一程多站式旅游，例如同时享用广深港高速铁路及港珠澳大桥这两大基建，从而推动大湾区发展成为一个具有竞争力和吸引力的旅游市场。

### **三、促进人员流动**

建设宜居宜业宜游的优质生活圈是《纲要》赋予粤港澳大湾区的五大战略定位之一。其中就人才政策指引也给出了详实的阐述。《纲要》提出珠三角九市借鉴港澳吸引国际高端人才的经验和做法，创造更具吸引力的引进人才环境，实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，加快建设粤港澳人才

---

合作示范区。今年年初广东省发布的《关于进一步促进科技创新若干政策措施》中，也明确提出减轻在粤工作的港澳人才和外籍高层次人才内地工资薪金所得税税负，珠三角九市可按内地与境外个人所得税税负差额给予补贴。我们期待相关实施细则能够尽早落地，推动大湾区建设人才高地。

另外，粤港澳三地的人力资源机构应针对地区人力资源规划、量化人力资源短缺及错配等问题积极合作，尽早发现各个城市特定行业的技术人才短缺问题，通过合作提供相关的职业培训等方式，提出切实方案以共同应对这类问题。同时，应促进人才及劳工在大湾区内的各个城市，或在必要时考虑引进大湾区以外的人才及劳工在湾区内自由流动。

以香港特区为例，劳工短缺是其面临迫切难题之一。我们建议扩大香港的补充劳工计划，简化和加快审批程序，以满足香港劳动力市场的庞大需求，特别是增加引进物业管理前线人员、制造业工人及机场的各类工作人员。

为应对某些行业劳工短缺的问题，我们建议或可考虑为这些行业推行一项“当日跨境往返劳工计划”。符合这项计划条件之下的劳工可以居住在香港以外的大湾区城市，其香港雇主将提供每日过境巴士，接送劳工到香港上下班。劳工下班后须当日返回居住地，其雇主须负责确保该计划下的劳工符合所有入境法例的规定。

## 四、促进商品流动

粤港澳三地的优势商品具有互补性，三地在日用品方面的依存度尤高。香港特区的食品需求便在很大程度上依赖于内地进口。一般而言，食品的检

---

验和检疫规定非常严格，流程复杂而耗时。例如，目前运输食品到香港须于三天前预先通知，这项规定为生产和销售工作带来不必要的繁琐流程。

而供港蔬菜的检验和检疫规定，目前则采用较简单的流程并且运作有效。我们建议对符合要求的食品生产商简化检验和检疫程序，参照供港蔬菜的简化流程，容许更多种类的食品如饮料、包装食品和冷冻食品预先清关，以节省时间、提高营运效率。通过采用「可信赖生产商名单」等机制，减少必要和过于繁琐的手续。

## 五、促进资金流动

大湾区的建设涉及三个独立关税区以及三种不同货币，这对跨境投资以及注资或资本汇回等资金流动造成了一定的阻碍。

我们建议采取先行先试的办法，进一步开放资本市场、促进大湾区内的资金自由流动，减少资金跨境流动过程中不必要的预扣税项，简化相关手续，以进一步提升市场一体化水平，打造更具全球竞争力的营商环境。例如，债权融资是跨国企业常用的融资渠道。目前，在内地进行跨境债权融资需要向国家外管局进行外债登记，且设有负面清单。在风险可控的情况下，进一步放宽对外债登记的限制，简化并加快外债管理审批事项，可以为港澳企业投资内地提供更加灵活的资金来源，提升粤港澳经济一体化水平，促进港澳融入国家发展大局。

## 六、发展循环经济

建设生态文明是国家重要战略之一。一直以来，粤港澳三地政府都致力

---

于开展循环经济，推动可持续发展。

香港仅有七百余万人口，市场规模有限，加之受制于土地资源紧张等因素，循环经济发展难以在此单一市场内有效地开展。而大湾区涉及三个独立的关税区，导致区域内循环物资的流通受到限制。

若能在大湾区先行先试、整合资源、促进合作，受益于规模经济，在拥有将近七千万人口的庞大市场中发展循环经济，定能为区域内的经济发展和环保事业带来莫大的效益。

## 总结

为促进大湾区的全面融合，我们应以更开放的心态，积极汲取过往经验，通过协调战略规划，发挥各城市的独特优势并加强跨境联系，增强政府与政府之间以及政府与工商界之间的深入沟通和通力合作。

太古集团深耕中国市场已超过 150 年，在香港和内地各主要区域均有重要业务分布。随着《粤港澳大湾区发展规划纲要》的发布，我们相信这项国家战略将为香港及太古集团提供广阔的发展腹地，以及无限的机遇。

太古集团即将于 2020 年庆祝在香港成功运营 150 周年。我们对香港和内地的长期繁荣发展充满信心。我们将长期投入并积极参与到香港融入国家发展大局的进程，力争为大湾区的发展贡献力量。