

简报

第 02 期 2018 年 9 月 16 日

中国发展高层论坛专题研讨会 “中国：改革新征程 开放新境界”

新时代的改革开放：取向与策略

2018 年中国发展高层论坛专题研讨会于 9 月 16-17 日在北京钓鱼台国宾馆举行。本次专题研讨会以“中国：改革新征程 开放新境界”为主题，围绕新时代的改革开放、贸易摩擦下的全球经济、制造业的高质量发展和中美贸易摩擦、中国消费市场等一系列重大议题进行探讨。

本节讨论的题目是“新时代的改革开放：取向与策略”，由国务院发展研究中心党组成员、办公厅主任余斌主持。与会嘉宾分别为全国政协经济委员会副主任、中央财经领导委员会办公室原副主任杨伟民，宝马集团大中华区总裁 Jochen Goller 先生，中国社会科学院副院长蔡昉，和中国(深圳)综合开发研究院院长樊纲。

在本节讨论中，余斌表示中国经济发展进入新时代，其基本特征就是从高速增长阶段转向高质量发展阶段。在迈向高质量发展阶段的过程中，供给与需求的关系、投入与产出的关系、政府与市场的关系、公平与效率的关系、国内与国外的关系，都面临新的挑战 and 深刻变革。

杨伟民指出，中国的改革之所以成功，原因之一就是协同推进产权制度改革和市场化改革。产权制度改革和市场化改革必须同步才能有效。在产权制度改革中，下一步的主要任务，一是完善科技创新产权制度，允许

科研人员拥有科研成果的产权；二是完善农村土地产权制度，包括实行承包地的三权分置制度、完善农村集体建设用地产权制度、完善农村宅基地产权制度；三是完善自然资源的产权制度，区分全民所有者权利和国家管理者权利，划清中央和地方的事权和监管职责；四是完善国有企业产权制度，改变国有资本授权经营体制；五是完善民营企业的产权保护制度，废除对民营企业歧视性的法律、政策和监管。

在要素市场化改革中，下一步的主要任务，一是深化市场准入改革，全面实施市场准入负面清单制度；二是深化户籍制度改革，除极少数超大城市、中心城区以外，其他城市的户籍都应该放开；三是深化金融体制改革，继续推进利率和汇率等资金价格的市场化改革；四是深化财政体制改革，建立中央和地方财力与事权相匹配的体制；五是深化投融资体制改革，将政府投资集中于公共服务和公益性的基础设施建设；六是深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、科研人员自主决定科研成果转化的体制；七是深化价格改革，加快放开土地、资金、房地产、电力、石油天然气等的价格；八是深化商事制度改革，打破行政性垄断，防止市场垄断。

高乐表示，中国已经成为全世界重要的创新驱动引擎，中国的改革开放是企业发展的机遇，宝马集团在中国的发展源于中国国家的发展和市场的活力。宝马集团相信中国市场的潜力，并建立了非常长的价值链，专门为中国研发汽车。数据表明，宝马在中国市场的战略规划是正确的，2017年宝马在中国交付的汽车超过在美国和德国交付汽车的总量。中国已经成为全世界重要的创新驱动引擎且成果丰硕。中国是宝马在德国本土之外的重要研发基地。宝马将一直助力于东北三省的工业基地振兴计划，促进该地区的可持续发展，尤其是在节能减排方面做出贡献。在高科技产业方面，宝马集团和百度的合作将在自动驾驶汽车等方面展开。

蔡昉指出，我们对改革开放的认识经历了不知而为、知之不多和真正认识到改革的收益大于成本三个阶段。当前我们正处于第三阶段。伴随着人口转变，人口红利消失，支撑经济增长的传统动力枯竭，因此需要增加

新的经济增长源泉，改革既有巨大的紧迫性也伴随着巨大的机遇。

在供给侧改革方面，蔡昉表示，首先应改善劳动力的供给和配置。2017年我国户籍人口城市化率只有 42.35%，有大量的劳动力还有待挖掘。其次，人力资本的提升是转向高质量发展的关键。我国需要在教育和培训领域进行大幅度的改革，提高人均受教育年限，改善教育不公平现象。最后，减轻企业的负担和创业的成本，提高全要素生产率，增加对新型企业的支持。

在需求侧改革方面，首先应改善收入分配，以提高高消费倾向阶层的消费水平，支撑中国经济增长，同时也使我们的需求拉动因素更加平衡。其次，提高消费的便利性。总体消费具有弹性，如果消费不便利、市场设置不够合理，就会影响总体消费水平。第三，构造一个成熟的消费细分市场，挖掘更多的消费潜力。最后，要完善和均等化基本公共服务，实现社会政策的托底作用。

樊纲就国有部门和民营部门的相互关系问题发表了自己的观点。他表示，改革开放前 30 年中，民营经济获得了极大的发展，但是近几年随着国有企业的改革和发展，民营经济发展有所减缓，改革开放在新的阶段要思考如何进一步发展民营经济。民营经济需要依靠自主创新，也需要有更多的风险承担精神，发展民营经济有助于促进市场的灵活性，使得经济发展更有活力。樊纲指出，中央政府已经颁布了相关政策，未来我们要在保护民营企业、促进民营企业积极性，以及创造更好的经营环境方面做出努力。此外，国有资本收购民营资本，要朝着市场决定资源配置的方向发展，思考如何用活国有企业的资本，增加经济的活力。

（中国发展研究基金会 撰稿：程昭雯；校对：秦婷婷）

—背景信息—

中国发展高层论坛是“两会”后首个国家级大型国际论坛，旨在“与世界对话，谋发展”，是中国政府高层领导、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的对话平台。2018年中国发展高层论坛专题研讨会由国务院发展研究中心指导、中国发展研究基金会主办，旨在总结十八大以来中国改革开放取得的进展和成果；进一步向国际社会宣传中国对外开放的新政策和措施；加强合作，让开放成果及早惠及中国及世界各国企业和人民。

—媒体联络—

中国发展研究基金会

都 静 64255855-8054 dujing@cdrf.org.cn
夏 天 64255855-8086 xiatian@cdrf.org.cn
刘 阳 64255855-8031 liuyang@cdrf.org.cn
郭丝露 64255855-8014 guosl@cdrf.org.cn
施婉菁 64255855-8090 shiwj@cdrf.org.cn

—电子版阅读—



论坛微信公众号



论坛云相册



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街136号皇城国际中心A座15层
邮编：100011

电话：(+86) 10-64255855
传真：(+86) 10-64255855 分机8100
网址：www.cdrf.org.cn
电邮：cdrf@cdrf.org.cn

Floor 15, Tower A, Imperial International Center
136 Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District,
Beijing 100011, China

Tel: (+86) 10-64255855
Fax: (+86) 10-64255855 ext. 8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn