

简报

第 10 期 2019 年 9 月 6 日

中国发展高层论坛专题研讨会

“贸易、开放与共享繁荣”

分会场（I）会场五：英国脱欧与欧盟前景

2019 年中国发展高层论坛专题研讨会于 9 月 6-7 日在北京钓鱼台国宾馆举行。本次专题研讨会以“贸易、开放与共享繁荣”为主题，围绕加速开放的中国、中美关系再定位、英国脱欧与欧盟前景、中国经济的韧性与高质量发展、全球创新合作、减税降费的进展与成效、数字经济下的机遇与挑战等一系列重大议题进行探讨。

本节讨论的题目是“英国脱欧与欧盟前景”，由驻英国资深记者桂涛主持。与会嘉宾分别为英国下议院议员、内阁办公室前政府政策部长奥立弗·莱特文、英国前驻欧盟大使伊万·罗杰斯、中国现代国际关系研究院副院长冯仲平、欧洲政策研究中心主任丹尼尔·格劳斯、德国国际合作机构驻华首席代表吉乐。

奥立弗·莱特文认为，一旦英国脱欧，英国和欧盟之间的关系就会脱节，这涉及到一系列的政治、法律，还有贸易、经济相关的问题，对英国的方方面面都会产生影响。英国政府目前处在非同寻常的位置，一方面要和欧盟进行谈判，另一方面也要跟英国议会谈判。在英国，执政党之间是互相竞争的关系。由于目前英国没有一个政党在议会中占多数，导致问题

变得很困难。

他表示，没有人知道事情最后到底会怎样，也许会很快结束，也许要花更长的时间，但是他相信在未来的几周和几个月事情会变得越来越有趣，也越来越复杂。然而，从英国和欧盟之外的地方来看，关于脱欧的讨论在长期可能根本没有什么意义。也许几十年之后，英国和欧盟之间就会有一个单一市场，也有可能脱欧并没有造成什么太大的变化。但是这需要花很多努力去改变一些复杂的事情，且可能存在较大的过渡性风险。

伊万·罗杰斯认为，脱欧会减少欧盟和英国之间的贸易和投资，特别是英欧之间的服务贸易。无协议脱欧对英国经济是非常负面的，并且会产生深远的影响。从政治层面来说，现在这位首相更多关注的是自己的党派完整性，团结脱欧派，分裂留欧派，谋求再次当选。如果这是他的目标，那只是在玩政治游戏而已，他并不能管住英国经济的表现和脱欧对英国经济的影响。欧盟对英国脱欧的严肃性也存在疑虑。英欧相互指责，把问题归咎于对方。贸易方面，鲍里斯·约翰逊的立场在不断变化，现在他提出想比照欧盟和加拿大之间签署的自由贸易协定，但欧盟可能不愿意把欧加之间的贸易协定用到欧英之间。罗杰斯还谈到了风险的可能性，如果 10 月 31 日真的无协议脱欧，英欧也许要花几年时间才能重新坐到谈判桌前，最后的结果可能是非常复杂的贸易协议，甚至是全球最复杂的协议版本。

冯仲平认为，英国脱欧是自二次世界大战结束以来最严重的政治危机。只要爱尔兰和北爱尔兰的边境问题找不到妥善的解决方案，硬脱欧就不会得到议会的支持。也许最好的办法是举行二次公投，让选民来决定国家是留还是走，或者要怎么走。脱欧对英国的影响将是多方面的，也是十分严重的。脱欧其实包含两个进程，一个是分手，另一个是确立和欧盟的新关系。英国还需要同世界其他国家展开贸易谈判；脱欧可能会引起苏格兰举行新的公投；北爱尔兰也可能因为与爱尔兰共和国之间出现硬边境而产生暴力冲突，英国的国际地位将因为脱离了欧盟这个重要的合作平台而

受到消极影响。因此，英国脱欧未来如何发展，还有很大的不确定性。

对于欧盟的发展前景，冯仲平认为，主权债务危机、难民危机、英国脱欧、频繁发生的恐怖事件，导致了民粹主义在欧洲各个国家兴起和蔓延，让欧洲一体化变得十分艰难，但是欧盟不会解体。同样可以肯定的是欧盟必须改革，否则难以得到公众支持。未来，推动欧盟经济增长、繁荣和就业，可能会成为欧洲一体化的新动力。目前欧盟正在重新定位自身的国际地位，他建议欧盟及其成员国加强与新兴经济体的合作，通过合作来赢得共同发展。尽管中欧之间的竞争在上升，但是合作对双方都是有利的。

丹尼尔·格劳斯认为，从短期来看，脱欧无论对欧盟还是英国来说都有负面影响。首先脱欧不仅仅只是经济问题，它还影响了欧洲国家之间的团结，使一些持欧盟怀疑论的政党也出现脱欧情绪。另外，英国脱离的只是三分之一的欧盟身份。单一市场、共同货币和申根协定中，英国只参加了一个。本来就是半进半出，英国有权利选择留在欧盟，还是离开欧盟。如果英国有一天想回到欧盟，那时的欧盟可能会非常不一样。比如，可能会有共同的防务系统，之前英国对此一直表示反对。但是，欧盟委员会已经拨款建立共同防务，迈出了第一步。

吉乐首先强调，世界上最重要的双边关系是中美关系，而不是英欧关系，中美未来关系的走向会塑造全球秩序。他认为，就英国脱欧来说，这是非常典型的双输情况。除了欧盟和爱尔兰，德国也是英国脱欧的输家之一。英国是德国的海外第三大市场，而德国是英国第二大对外出口市场。两个国家有非常特殊的关系，这种关系深受脱欧影响，双方没有一方能从中获益。

他指出，现在英国政府和美国政府一样都在谈关税问题，但在欧盟贸易协定当中，货物贸易其实占很少的一部分。欧盟贸易协定主要涉及国内的监管问题，采购、补贴、安全的规章制度，当然还有合规的要求。在这些国内标准规范方面，各国几乎没有差异。因此如果脱欧派认为脱欧之后

就能够收回控制权，这是一种虚幻的想法。世界正处于变革的时代，技术的发展日新月异，各个国家要携手合作，才能避免全球治理的崩塌。而全球治理不能只靠中国或者是美国来塑造，应该倡导一个更加强有力的欧盟的参与。

（中国发展研究基金会 撰稿：李奇文；校对：赵航）

—背景信息—

中国发展高层论坛是“两会”后首个国家级大型国际论坛，旨在“与世界对话，谋共同发展”，是中国政府高层领导、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的对话平台。2019年中国发展高层论坛专题研讨会由国务院发展研究中心指导、中国发展研究基金会主办，旨在介绍中国改革开放取得的进展和成果；进一步向国际社会宣传中国对外开放的新政策和措施；加强合作，让开放成果及早惠及中国和世界。

—媒体联络—

中国发展研究基金会

夏 天 64255855-8086 xiatian@cdrf.org.cn
刘 阳 64255855-8031 liuyang@cdrf.org.cn
郭丝露 64255855-8014 guosl@cdrf.org.cn
施婉菁 64255855-8090 shiwj@cdrf.org.cn

—电子版阅读—



论坛微信公众号



论坛云相册



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街136号皇城国际中心A座15层
邮编：100011

电话：(+86) 10-64255855
传真：(+86) 10-64255855 分机8100
网址：www.cdrf.org.cn

Floor 15, Tower A, Imperial International Center
136 Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District,
Beijing 100011, China

Tel : (+86) 10-64255855
Fax: (+86) 10-64255855 ext. 8100
Website: www.cdrf.org.cn