

简报

第 25 期 2018 年 9 月 17 日

中国发展高层论坛专题研讨会 “中国：改革新征程 开放新境界”

改革创新：从地方到全国

2018 年中国发展高层论坛专题研讨会于 9 月 16-17 日在北京钓鱼台国宾馆举行。本次专题研讨会以“中国：改革新征程 开放新境界”为主题，围绕新时代的改革开放、贸易摩擦下的全球经济、制造业的高质量发展和中美贸易摩擦、中国消费市场等一系列重大议题进行探讨。

本节讨论的题目是“改革创新：从地方到全国”，由国务院发展研究中心副主任张军扩主持。与会嘉宾分别为浙江省政府副秘书长、办公厅主任鞠建林、北京市政府副秘书长、政府研究室主任林向阳、海南省外事侨务办公室主任王胜、福建省人民政府发展研究中心主任李强和广东省商务厅副厅长马桦。

张军扩指出，40 年来，中国的改革从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，许多领域的重要改革都发轫于基层。中国各个地方的基层探索是推动改革的重要力量。同时，地方政府在改革创新上也展开了竞争，从当地实际出发，改善营商环境，提升对资本、技术和人才等各类经济资源的吸引力，不断提升当地公共服务的水平，从而也推动了全国层面的改革和发展。发展进入新时代，改革更需要加强顶层设计

与基层探索之间的良性互动。充分尊重基层群众的首创精神，充分发挥地方改革创新的重要作用。

鞠建林介绍了浙江在推进“最多跑一次”改革、优化营商环境等方面的做法。最新调查显示，到今年6月份，全省“最多跑一次”改革的实现率、满意率分别达到88.8%、94.7%。第一，聚焦简政放权，投资审批、市场准入、便民服务等重点领域改革成效明显。大力推进企业投资、市场准入和民生服务的便利化。第二，聚焦放管结合，加强事中、事后监管工作成效明显。建设全省统一政务投资举报平台，推行跨部门联合双随机抽查监管，打造全省统一的公共信用信息服务平台。第三，聚焦优化服务，减税降费和“互联网+”政府成效明显。大力提升一窗受理行政服务改革，推进政府一网通办，积极探索一证通办民生事。第四，聚焦政府治理现代化，推动政府数字化转型取得率先突破。全面启动数字政府建设系统工程，加快实现全省统一的移动政务服务客户端，即将出台全面移动政务服务平台的智力办。

林向阳提到了北京建设营商环境的体会。第一，全市上下形成齐抓共促的工作氛围。北京市委市政府坚决贯彻落实总书记的重要指示要求，切实把营商环境作为一把手工程来抓。主管市领导带领相关部门组成专班对营商环境的痛点、难点、独点问题开展集体攻关，组织了由市长、副市长牵头的十个督查组，定期检查营商环境的落实情况。区委、区政府主要领导牵头，形成工作专班，建立联席会制度，创新多种服务企业的方法。第二，形成改善营商环境的政策框架体系。北京营商环境的要求比较高，对标世行标准和国际一流。今年年初，精准制定了“9+N”系列政策框架，7月份出台了今后三年的营商环境优化方案。他提到，北京营商环境的改革

有三个比较突出的特点：覆盖领域比较广，操作性强和开放性。第三，实现观念的转变。以改革开放为根本，更加主动的从群众、老百姓、企业的角度来办事情，打通解决政府制定到窗口服务“最后一公里”的问题。

王胜指出，经过 30 年的不懈努力，海南从一个经济十分薄弱的边陲小岛、较为封闭的区域变成了中国最为开放、最具活力的经济特区之一。博鳌亚洲论坛的创建、推动、成长、发展的过程就是海南不断走向世界、融入世界、参与全球经济合作的过程，也是海南从地方服务国家总体外交、不断深化的过程。对于自贸区和自贸港建设，他认为，海南四面环海、面向东盟、辐射亚太的独特地理环境，在出入境、海关监管、风险防控等方面具有其它地方不可比拟的优势。海南自贸区和自贸港建设对海南和全世界的投资者意味着挑战和新机遇。一方面，自贸区和自贸港的建设将在海南起步晚、起点低、经济基础薄弱、经济社会发展欠账多、产业结构单一、市场发育不全、外向度不高的情况下来推进。另一方面，自贸区和自贸港建设是弯道超车和实现跨越式发展的最主要的一次机遇。

李强重点分析了晋江经济发展取得成功的关键因素。第一，以实体经济为基石。晋江始终坚持以实业为本，每年将一半以上的用地指标、新增信贷投入用于实体经济的发展，形成了浓厚的实体经济创新创业氛围。第二，坚守主业的根本。晋江人始终坚守实业、主业、本业，传统产业配套率远高于全国其他地区，培育形成了若干配套完善的企业集群，构筑起完整的产业供应体系。第三，以改革开放为动力。晋江人一直以敢为天下先的勇气，探索合适的发展路子，承担了新型城镇化、农村土地制度改革等 30 多项国家级改革试点工作。积极响应国家“一带一路”倡议，拓展海外市场，集聚全球要素，不仅将产品卖到全世界，还有上百家制造企业在海

外投资设厂。第四，以政企互动为法宝。晋江始终把企业家和企业家精神视为最宝贵的财富。党委政府主要做好三个角色，引路人、推手和服务员。

马桦介绍了广东省刚刚出台的进一步对外开放、积极利用外资等若干政策措施修订版。第一条措施是进一步扩大市场准入领域。在先进制造业和现代服务业领域允许设立外商独资企业。第二条措施是加大利用外资的财政奖励力度。对外商在广东投资符合条件的新项目、总部项目，按照实际投资金额不低于 2% 的奖励，最高奖励金额是 1 亿元人民币。第三条措施是加强用地保障。第四条措施是支持研发创新。对认定为省级新型研发机构的外资研发机构，最高给予资助 1000 万元。第五条措施是加大金融支持力度。成立广东省产业发展基金，降低跨境资金池业务的准入门槛，支持外资在广东自贸试验区开展合格境外有限合伙人业务。第六条措施是加大人才支持力度。推行人才优越卡，将外商投资企业高管等 7 类人才纳入服务对象。第七条措施是加强知识产权保护。开展知识产权综合执法改革试点，实行重点企业知识产权保护直通车制度。第八条措施是提升投资贸易便利化。进一步简政放权，将现有的投资审批事项压缩。第九条措施是优化园区吸引外资的环境。在国家开发区推行行政审批局模式，实行一枚印章管审批。第十条措施是完善利用外资的保障机制。实行省长联系跨国公司直通车机制，定期协调解决制约重大外商投资项目的投资和运营问题。

（中国发展研究基金会 撰稿 邱月；校对 杨沫）

—背景信息—

中国发展高层论坛是“两会”后首个国家级大型国际论坛，旨在“与世界对话，谋发展”，是中国政府高层领导、全球商界领袖、国际组织和中外学者之间重要的对话平台。2018年中国发展高层论坛专题研讨会由国务院发展研究中心指导、中国发展研究基金会主办，旨在总结十八大以来中国改革开放取得的进展和成果；进一步向国际社会宣传中国对外开放的新政策和措施；加强合作，让开放成果及早惠及中国及世界各国企业和人民。

—媒体联络—

中国发展研究基金会

都 静 64255855-8054 dujing@cdrf.org.cn
夏 天 64255855-8086 xiatian@cdrf.org.cn
刘 阳 64255855-8031 liuyang@cdrf.org.cn
郭丝露 64255855-8014 guosl@cdrf.org.cn
施婉菁 64255855-8090 shiwj@cdrf.org.cn

—电子版阅读—



论坛微信公众号



论坛云相册



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation

中国北京东城区安定门外大街136号皇城国际中心A座15层
邮编：100011

电话：(+86) 10-64255855
传真：(+86) 10-64255855 分机8100
网址：www.cdrf.org.cn
电邮：cdrf@cdrf.org.cn

Floor 15, Tower A, Imperial International Center
136 Andingmen Wai Avenue, Dongcheng District,
Beijing 100011, China

Tel: (+86) 10-64255855
Fax: (+86) 10-64255855 ext. 8100
Website: www.cdrf.org.cn
E-mail: cdrf@cdrf.org.cn