



中国发展研究基金会

研究参考

第1号（总255号）

2023年4月24日

关于推进落实“南沙方案”的若干建议

内容摘要：2023年3月3日，中国发展研究基金会与广州市财政局在穗联合举办了“打造大湾区发展引擎：‘南沙方案’专题研讨会”。广州市政府有关部门同志介绍了方案落实情况，来自国家级智库、研究机构以及企业界资深专家就进一步推进“南沙方案”提出建议。本期研究参考是与会专家主要观点择要。

关键词：大湾区；发展引擎；南沙方案

关于推进落实“南沙方案”的若干建议

2023年3月3日，中国发展研究基金会与广州市财政局在穗联合举办了“打造大湾区发展引擎：‘南沙方案’专题研讨会”。

中国发展研究基金会副理事长、国务院发展研究中心原副主任刘世锦提出，南沙片区建设要主动把握产业、区域经济和人口变化的趋势，实现差异化定位和发展。首先，要前瞻性地布局前沿产业和未来产业。当前经济高质量发展的基本规律是，产业上向头部企业集中，区域上向沿海城市群、都市圈集中。广州和南沙片区有很好的基础，要关注和把握新近人工智能领域的进展和动向，主动布局新能源汽车和人工智能。其次，高度重视人口和人才问题。人口总量负增长后通常会伴随着经济潜在增长率的下降，创新和发展质量的提升要更依赖人力资本的水平。南沙片区不仅要为港澳人才就业创业提供平台，还要吸引全球顶尖人才。不仅要吸引高端人才，还要通过大力完善公共服务吸引农民工人才，推动人口的发展性消费。第三，把握数字经济和绿色发展的潮流，发挥后发优势。南沙在数字政府建设上可以后来居上，中国发展研究基金会在这方面做了一点探索，可以利用数字模型助力政府政策决策。党的二十大提出“降碳、减污、扩绿、增长”，实现经济社会环境协同发展，可以在南沙率先发展相关的评估指标体系。第四，南沙的改革要遵照中央的授权改革，也要发挥主动性和创新性，可以多争取一些改革政策，胆子大一点往前走。

北京师范大学一带一路学院执行院长胡必亮认为，要深入领会中央对南沙片区的定位，把南沙打造成为“‘一带一路’建设的重要支撑区”。他指出，在《粤港澳大湾区发展规划纲要》中提到“一带一路”17次，并且还有专章论述。在前海、横琴、南沙三个片区方案中，“南沙方案”六次提到“一带一路”，相比于前海和横琴，南沙与“一带一路”的关系最紧密也最具有实质性。为此，他提出要做好十个方面的工作：一是高举“一带一路”的旗帜，打造“重要支撑区”

的标杆；二是以“一带一路”建设为重点推进制度型开放；三是以“一带一路”建设为重点推进贸易合作和经济一体化；四是整合粤港澳力量，打造“一带一路”投融资平台；五是创办“‘一带一路’博览会”并在南沙落地；六是建立“‘一带一路’科技创新促进联盟”；七是利用南沙航运优势，建设全球进出口商品质量溯源中心；八是构建面向“一带一路”的交通网络体系；九是建设“一带一路”的综合服务中心，包括项目服务、法律服务、审计服务、咨询服务、培训、数据服务等；十是加强“一带一路”教育智库的项目建设，把南沙打造成为人文交流民心相通的重要基地。

国家信息中心信息化和产业发展部主任单志广建议，南沙要以基于区块链技术的数据要素互联互通为抓手，引领粤港澳联动发展、让香港澳门融入国家发展大局。粤港澳三地只有实现规则机制对接才有真正的互联互通。未来经济发展的牛鼻子是数据要素的平台连通。大陆和港澳地区数据既不能出境，又需要信息互通，唯一可行的技术实现方式就是区块链。未来要做机制对接高地，重要的就是把区块链作为数据要素互连互通的基础设施。只要南沙把区块链连通境外的基础设施做好，形成标杆性应用，就可以直接复制到“一带一路”、东盟信息港以及其他方案中去，这是对国家的贡献。单志广还提议，现在不宜盲目搞超算，南沙可以打造牵引港澳一体化的智能计算平台，建设智能计算中心，为未来的大模型和人工智能、车联网、智慧城市提供算力支撑。

中国工业互联网研究院总工程师张晓彤围绕南沙推动制造业数字化转型提出了五点建议：一是强化央地对接。南沙可以更好地利用国家的支持政策，在大湾区相关政策统筹下，围绕行业应用赋能，区域落地推广，生态机制建设等方面建立健全政策体系；二是加快产业数据应用。建议加快推动建设市区两级产业大数据平台，面向企业提供定制化、个性化测评和解决方案，助力企业提质降本增效、绿色安全发展，助力政府产业治理能力的提升；三是推进标准体系建设。建议南沙围绕汽车、集成电路等特色支柱产业，引导并支持相关标准建

设，发挥行业龙头企业牵引作用，着眼中小企业发展大局，充分结合南沙区域优势，打造标志应用，支撑服务平台，立足南沙辐射广东，以及大湾区工业企业，形成行业优势带动全国平台发展；四是推动重点行业的数字化转型。建议面向重点行业，组织龙头企业开放应用的场景试点，向工业互联网企业、数字化转型服务商企业出题，推动建立重点行业的数字和转型需求清单，明确通关方向和任务目标，推动市区两级优秀数字化转型产品和解决方案目录建设，加速优质解决方案应用推广，降低企业数字化转型成本；五是健全数字人才体系。建议南沙进一步深化产教融合，在政策和资金上支持本地的高等教育学校、职业教育学校等院校建设一批工业互联网专业学科，提升数字人才供给能力。

普华永道资深税务专家吴昱英基于在服务大湾区企业的经验，提了**五条建议**：一是要更加注重产业配套。与前海、横琴不同，南沙本质上是一座新城，需要有新兴战略性产业之外的其他配套产业，要扩大产业鼓励范围；二是制定先行启动区实质性运营政策时，应有适度灵活性。把 15% 的税收优惠扩到全区；三是争取中国企业“走出去”综合服务基地的税收优惠。总部在南沙的企业，从海外投资赚的钱回到南沙不需要再按照国内税率去补税；四是要重视吸引企业背后的创业股东，更大力度吸引顶层创业人才；五是用好粤港合作咨询委员会，建立跨部门的联络和协调机制，帮助企业项目更快落地。

浙江大学区域协调发展研究中心首席专家刘培林认为，“南沙方案”落实中突出了支持吸引港澳人才就业创业，这十分重要。但是，如果税收优惠对象仅仅是港澳籍人才，会导致优惠面过窄。建议对一定层次以上的人才，只要进入南沙都能享受一定的优惠。此外，央行等金融主管部门出台了支持前海、横琴的“三十条”，建议南沙也争取相关政策。

清华大学公共管理学院教授俞乔表示，“南沙方案”落实要关注外部风险和内部转型风险。从外部看，由于美国发起的贸易战、产业链脱钩，我国在美国进口份额持续下降，而对美顺差是我国顺差主要

来源，需要警惕这一趋势。此外，美国也在基础设施、芯片、新能源产业发力。从内部看，人口转型、能源转型，使我们传统产业包括汽车产业都面临严峻挑战。他认为，未来南沙要更关注健康产业发展，要把健康管理、医疗、社会保险、商业健康保险整合起来，建议建设综合的健康数据库，支撑健康产业发展。

中国发展研究基金会 朱美丽、赵崧妍、王路、李帆
广州市财政局 陈斌、罗紫菱



中国发展研究基金会
China Development Research
Foundation



地 址：	北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层		
电 话：	(010) 64255855	邮 编：	100011
传 真：	(010) 84080850	网 址：	www.cdrf.org.cn
责任编辑：	任晶晶	电子邮箱：	renjj@cdrf.org.cn
