



# 中国发展研究基金会

# 研究参考

第 11 号 (总 133 号)

2012 年 7 月 17 日

---

## 萨默斯：美国经济面临的挑战

**内容摘要：**2012 年 4 月 23 日至 6 月 15 日，中组部、国务院发展研究中心、哈佛大学、清华大学共同举办了“第十期公共管理高级培训班”，中国发展研究基金会承担了协调和组织工作。6 月 8 日，美国著名经济学家、哈佛大学肯尼迪政府学院教授劳伦斯·萨默斯在波士顿做主题演讲。

萨默斯指出当前美国经济面对五大挑战，即经济复苏、加强长期财政实力、应对日益加剧的不平等水平、改善教育和医疗体系、完善体制。他认为，尽管美国面临着诸多挑战，但是它“韧性十足，并具有自我修复的能力”，所以对美国的未来持非常乐观的态度。

**关键词：**美国经济；挑战；经济复苏

# 美国经济面对的挑战

劳伦斯·萨默斯<sup>1</sup>

美国的生活水平几近全球最高，在过去的五十年里，美国经济稳步增长，人均收入年均上升 2%。美国成功地应对了经济结构上广泛存在的挑战。目前许多已婚已育妇女仍然在工作，这与四十年前的情况完全不同。在各个年龄段里，老人的贫困率最低。人们的生活水平显著提高。美国在 IT 业等方面成就斐然。谷歌的市值已经远远超过汽车制造业、钢铁业和航空业这三个行业的市值总和，而它的市值仅仅是苹果公司市值的一半。美国的国防开支比几年前大幅下降。在上世纪五十年代，美国的国防开支占到 GDP 的 9%~10%，该比重在八十年代为 7%，如今已经降到 4%。随着时间的推移，美国社会日益多元化，今年的新生儿中有一半以上不是白人。虽然美国面对诸多挑战和问题，但与其它许多国家不同的是，各个族群之间的关系没有出现过度紧张的状况。我认为以上这些因素是美国人骄傲感的来源。不过美国仍然存在很多问题。事实上，民意调查显示有三分之二的受访民众认为“美国出现了方向性错误”。大多数民众认为后辈的生活水平不会企及现在的高度。在美国面临的诸多挑战中，我想强调其中的五项，它们都已经隐隐成形，并将考验美国的后辈。

**第一，经济复苏带来的挑战。**和五年前相比，虽然现在美国人口显著增加，但工作人数下降了八百万。美国的经济发展低于其潜在增长率。最近的经济数据也不理想。今年美国的经济增长落后于人口增长和生产率提高，即只有部分劳动力能够实现就业。股市下行。多数人希望把钱存进银行，只有少数人愿意借钱投资。利率极低。从理论上说，指数债券市场支付的利息相当于实际利息与通胀率之和，而在过去二十年间，它的利息一直为负值。换句话说，只要存在通胀保护策略，人们就愿意像过去二十年那样把钱交给政府来保值。现在美国应该怎么做呢？对此有很多争议。我认为正确的做法是通过推高需求来提振经济。只有提高了需求，才能提高消费；只有提高消费，才能

---

<sup>1</sup> 劳伦斯·萨默斯：美国著名经济学家、哈佛大学肯尼迪政府学院教授。

提高收入；只有提高了收入，人们的信心才会上升。所以美国面临的第一个挑战是扩大政府支出，从而刺激经济，创造出积极的消费心理。美国不应该因循守旧，而应将更多重心放在出口方面，应该注意中国汇率的公平性、对美国产品的市场开放度（其中既包括中国也包括其他国家）。而当前的要务是提高需求、加大支出、促进就业。

**第二，加强财政实力是长期发展首要解决的问题。**美国应加强国力，特别是财政实力。从现在的路径看，即使美国经济完全复苏，财政收入仍然入不敷出。出现这种情况的原因之一是接受政府退休金的人群大幅扩张。原因之二是债务规模不断上升，利息也水涨船高。造成这种情况的原因是部分政府采购的价格上涨速度超过其它物品，如医疗保健和教育。当然，也有部分原因是美国在经济景气的时候（即2000~2008年间）做出了不负责任的决定，如减税、9·11事件后提高国防开支、启动新的福利项目等。目前的利息很低，但随着时间的推移，新的危机不断出现，这样的好时光将不复存在。如果我们的债务累积速度过快，将很难解决好这些关键问题。美国政府向其它国家大幅举债，这就提出一个日趋严峻的问题：全球最大的负债国还能在全球超级大国的位置上坐多久？美国人现在应该做出的正确决定可能会和人们的直觉迥然相反，即征税。要实现这个目标可以增加税率，也可以扩大税基。

**第三，市场经济导致不平等水平加剧。**1979年，1%收入最高的美国人的收入占全美收入总量的10%，近年来，其收入份额攀升到20%~25%。这种不平等水平引发了一个深刻的社会问题，即公平性。像中国的太子党和富二代等现象在美国也存在。我担任哈佛大学校长时，在哈佛这样的名校中只有10%的学生来自于50%家庭收入最低的人群。贫富分化日益严重，甚至富人与中产阶级之间的生活差异也不断拉大。随着不平等水平不断恶化，再加上金融危机和经济衰退的影响，人们的不满情绪不断累积。人们对美国经济体系正当合法的感受日益淡薄。我们不清楚应如何扭转这种不平等状况。有些人认为中国人抢走了美国人的工作机会，要求加大社会保障。但有证据表明以上这些变化并不是由国际贸易引发的。有些人要求就收入标准等制定更多规定，但是由于难以解决公平性的问题，所以往往很难制定这种规

定。譬如说，谁的收入应该更高？是打高尔夫的老虎伍兹，还是掌管 50 万员工的大企业领袖？事实上，要对工作报酬进行监管难乎其难。不少人要求美国采取更先进的税收体系。我认为富人的税收增长幅度应与其收入相匹配。不过解决不平等是一个非常困难的任务，也是今年总统大选的关键问题。

**第四，美国的教育和医疗体系有待提高。**美国的生产和市场体系运转非常流畅。人们在电器购买力上比四十年前增加了四倍，在服装方面的购买力比过去增加了 20 倍，可以购买更多食品和更宽敞的房屋。美国用于医疗保健和教育的开支占到 GDP 的 16%~17%。但是在纽约城的许多街区里，却有不少儿童活不到一岁，也无法达到上海的高中毕业率。美国的医疗体系花费巨大，但并不能达到预期效果。教育的效果也不理想。美国的高等教育非常出色，有哈佛大学、耶鲁大学、普林斯顿大学和麻省理工等世界顶尖院校。美国拥有创新文化，乔布斯、扎克伯格和比尔·盖兹等许多美国人都是全球瞩目的创新领军人物。但在美国历史上第一次出现了当代美国人的教育水平不如其父辈的现象。如果用国际通用的学业成就测试来进行国际比较，美国学生的成绩并不好。美国是全球唯一的一个将医疗保健体系和教育体系推向完全市场化的国家。随着经济下行和就业率下降，这两个体系将危及美国的未来，并对美国提出严峻的挑战。

**第五，完善体制的发展。**成功的社会可以建立起合法正当的体制并依赖它。我想你们会认同这个看法：合法性和变革性也是中国共产党面对的核心挑战。同样，无论是在大公司、报纸、议会、大学、银行还是媒体，人们都在质疑美国的体制。如果你问人们是否对国会有信心，恐怕只有不足 10% 的人对它有信心。这个问题很难解决，因为在执行外交政策、进行教育改革时，体制的合法性至关重要。

在以上这五大挑战中，体制发展和更新有助于解决医疗和能源等基本体系的不平等问题，积极推动社会进步，促进经济复苏，解决财政危机，并且有益于未来的议事日程。美国目前的议事日程令人怯步，我们也无法确保美国一定会取得成功，所有大国最终都会走向衰落。但另一方面，我相信美国有信心进行自我批评。事实上，美国已经对这些问题展开了广泛讨论，而且人们对此义愤填膺。这证明美国没有

忽视这些问题，也没有任其恶化。美国的力量从来都不是完美无缺的，但它韧性十足，并且有自我修复的能力。尽管我意识到中美关系对美国的未来产生着决定性影响，但是我对于解决这些基本挑战、对于美国的未来仍然抱着乐观的态度。

（中国发展研究基金会 刁琳琳 整理）

---

地 址： 北京市东城区安定门外大街 136 号皇城国际中心 A 座 15 层  
电 话： (010) 64255855                      邮 编： 100011  
传 真： (010) 84080850                      网 址： [www.cdrf.org.cn](http://www.cdrf.org.cn)  
责任编辑： 任晶晶                              电子邮箱： [renjj@cdrf.org.cn](mailto:renjj@cdrf.org.cn)

---